



**Оригинальная статья**

DOI: 10.17748/2219-6048-2025-17-6-120-174

УДК 931.01

EDN PFJXOA

**Бугай Николай Федорович**  
Институт российской истории  
Российской академии наук  
г. Москва, Россия  
Nikolay401@yandex.ru

**ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОСТРАНСТВО МИРА,  
ВЗАИМОПОНИМАНИЯ И ДОВЕРИЯ  
(1990–2000-е годы)**

*Аннотация.* В предлагаемой читателю статье особое внимание сосредоточено на восстановительном периоде после двух этапов военных действий на территории Чеченской Республики. Посредством архивных документов того времени (1997 г.) и последующих лет показано, как день за днем протекал процесс возвращения граждан в республику к своим местам проживания, приведения в порядок своего жилья, восстановления имущества и начала новой жизни, естественно, в сложных условиях повседневности. Вывод очевиден: война несет только разрушения и не содействует торжеству гражданского мира и стабильности, сплочению общества, независимо от национальной принадлежности. Виновники всегда будут разоблачены, и, как заметил известный ученый и общественный деятель Российской Федерации Р.И. Хасбулатов, выступая на многотысячном митинге в Грозном в 1994 г., *главный вывод сводится к тому, что «власть Российской Федерации в полной мере разделяет с "дудаевцами" равную ответственность за чеченскую бойню».* Такова реальность. **Методы и литература.** В ходе изучения и анализа публикуемых в статье архивных документов ставилась цель не только приращения научной базы в изучении сложной проблемы в государстве, как и составляющей его части – автономии, но и выявления основных опорных точек общества к созданию, строительству жизни, реше-

нию приоритетных задач в многонациональной Российской Федерации. Несомненно то, что органами исполнительной и законодательной власти создавалось новое законодательство, регулирующее отношения в послевоенное время, направленное прежде всего на достижение мира и гражданского согласия и на пространстве России в целом. Опираясь на методы историзма, консоциальности и другие, автор рассматривает темы сквозь призму приводимого комплекса документов, относящихся к тому времени. Конечно, в этом плане особенно приобретают ценность и исследования предшественников истории войны на территории республики. В этом плане привлекают внимание научные труды известных в республике ученых А.М. Бугаева, В.Х. Акаева, Л.Л. Хоперской, Т.И. Шайхаева, М.М. Ахмадова, М. Сейдулаева, В. Дикаева, Л. Турпалова, Т. Музаева, Д.Х. Сайдулаева, Г. Заурбековой и других. Ими выявлены причины возникавших противоречий накануне войны, трудностей социального положения населения на территории республики – субъекта Российской Федерации, перерастания противоречий в вооруженный конфликт между Чеченской Республикой и центром Российской Федерации, чего не должно быть в природе многонационального государства: все недоразумения, претензии должны решаться на принципах консенсуса и доверия, базирующихся на основе регулирования межэтнических отношений.

**Ключевые слова:** Чеченская Республика, мир, согласие, планы, война, разрушение, восстановление, Концепция.

**Цитирование:** Бугай Н.Ф. Чеченская Республика: пространство мира, взаимопонимания и доверия (1990–2000-е годы) // Историческая и социально-образовательная мысль. 2025. Т.17 № 6, С. 120-174  
DOI: 10.17748/2219-6048-2025-17-6-120-174

*Original article*

**Nikolay F. Bugai,**  
Institute of Russian History  
Russian Academy of Sciences,  
Moscow, Russia  
Nikolay401@yandex.ru

**THE CHECHEN REPUBLIC: A SPACE OF PEACE, MUTUAL  
UNDERSTANDING, AND TRUST  
(1990s–2000s)**

*Abstract.* This article focuses on the recovery period following two stages of military action in the Chechen Republic. Using archival documents from that period (1997) and subsequent years, it shows how citizens of the republic, first of all, returned to their places of residence, restored their homes, restored their property, and began a new life, naturally under difficult everyday conditions, unfolded day by day. The conclusion is obvious: war brings only destruction and does not contribute to the triumph of civil peace and stability or the cohesion of society, regardless of ethnicity. The perpetrators always become known, and, as the renowned Russian scholar and public figure R.I. Khasbulatov rightly noted, speaking at a rally in Grozny (1994): "The main conclusion is that the Russian Federation authorities fully share equal responsibility with the Dudayevites for the Chechen massacre." This is the reality. *Methods.* The study and analysis of archival documents published in this article aimed not only to expand the scientific base for studying the complex problem of the state and its constituent parts – autonomous regions – but also to identify the key societal pillars for creating, building life, and addressing priority issues in the multinational Russian Federation. It is undeniable that the executive and legislative branches of government created new legislation regulating relations in the post-war period, aimed primarily at achieving peace and civil harmony throughout Russia as a whole. Drawing on historicist, consocialist, and other methods, the author examines the topics through the prism of a set of documents relating to that time. Of course, in this regard, research by the predecessors of the war in the republic is particularly valuable. In this regard, the scholarly works of renowned scholars in the republic, including A.M. Bugaev, V.Kh. Akaev, L.L. Khoperskaya, T.I. Shaykhaev, M.M. Akhmadov, M. Seidulaev, V. Dikaev, L. Turpalov, T. Muzaev, D.Kh. Saidulaev, G. Zaurbekova, and others, are noteworthy. They identify the causes of the contradictions that arose before the war, the difficult social situation of the population in the republic – a constituent entity of the Russian Federation – and the escalation of these contradictions into an armed conflict between the Chechen Republic and the center of the Russian Federation. This should not be the nature of a multinational state, and any misunderstandings or grievances that arise should be resolved through consensus and trust, based on the regulation of interethnic relations.

**Keywords:** Chechen Republic, peace, harmony, plans, war, destruction, reconstruction, Concept.

**For citation:** Bugai N.F. The Chechen republic: a space of peace, mutual understanding, and trust (1990s – 2000s). Historical and social-educational Idea. 2025. T.17. No6. P. 120-174 (In Russ.).

DOI: 10.17748/2219-6048-2025-17-6-120-174

## **Введение**

В государстве, в котором тот или иной народ испытывает в обществе определенные трудности, связанные с разного рода негативных проявлений (экстремизм, геноцид, репрессии, в том числе принудительное переселение, преступления против какой-либо этнической общности, социальной группы или религии, как в последнее время на Украине), постановка вопроса о введении на практике принципа регулирования межэтнических отношений вряд ли будет возможна, да и целесообразна.

В конкретном случае привлечение этого принципа возможно только с возникновением необходимых условий для его применения. И этом смысле можно занять позицию органов исполнительной власти, то есть возможно применить административные меры с целью решения проблемы, как правильно отмечается в опубликованной статье, могут вводиться в действие «механизмы сдерживания и противостояния».

Исследуемые приведенные тексты документов как раз и позволяют в определенной степени уточнить целесообразность принятия мер, связанных с обострением ситуации. Выявление и решение приоритетных задач в условиях ликвидации возникшего кризиса межэтнических отношений – одна из возможностей не допускать перерастания противоречий в вооруженный конфликт.

№ 1

## **Договор о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой**

*Москва, 12 мая 1997 г.*

Высокие договаривающиеся стороны, желая прекратить многовековое противостояние, стремясь установить прочные, равноправные взаимовыгодные отношения,

договорились:

1. Навсегда отказаться от применения и угрозы применения силы в решении любых спорных вопросов.
2. Строить свои отношения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, при этом стороны взаимодействуют в сферах, определяемых конкретными соглашениями.

3. Договор является основой для заключения дальнейших договоров и соглашений по всему комплексу взаимоотношений.

4. Договор составлен в двух экземплярах, причем оба экземпляра имеют равную юридическую силу.

5. Настоящий договор вступает в действие со дня подписания.

Президент Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН.....

Президент Чеченской Республики

А. МАСХАДОВ

*Москва, 12 мая 1997 года*

*Источник:* Документ опубликован: Бугай Н.Ф. Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир (1990-е годы – начало XXI в.). М., 2006. С. 212.

№ 2

### **Распоряжение**

### **Президента Российской Федерации**

*12 мая 1997 г.*

### **Об утверждении Положения о Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики\*/**

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 64-рп «О Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики» утвердить прилагаемое Положение о Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики.

Президент Российской Федерации

12 мая 1997 года

№ 184-рп

Б. Ельцин

*\*/ Примечание:* К распоряжению приложен текст Положения О федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики, утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 12 мая 1887 г. № 184-рп (извлечением).

### **I. Общие положения**

1. Федеральная комиссия по проблемам Чеченской Республики (далее – Комиссия) ведет переговоры с представителями органов государственной власти Чеченской Республики по политическим и иным вопросам, разрабатывает с участием иных государственных органов проекты соглашений между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Чечен-

ской Республики, также рассматривает вопросы заключения и выполнения указанных соглашений.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также настоящее Положение.

3. Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

## II. Основные задачи Комиссии

Основными задачами Комиссии являются:

разработка проектов соглашений и договоров между федеральными органами государственной власти Чеченской Республики;

подготовка предложений федеральным органам государственной власти об обеспечении выполнения обязательств, вытекающих из заключенных соглашений и договоров;

подготовка предложений Президенту Российской Федерации о контроле над выполнением решений Президента Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

представление предложений Президенту Российской Федерации о дальнейшем урегулировании последствий кризиса в Чеченской Республике и корректировке этапов урегулирования;

подготовка предложений и рекомендаций Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросам восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики;

участие в мероприятиях по освобождению насильственно удерживаемых лиц и поиску пропавших без вести в Чеченской Республике.

В разделах «Основные функции Комиссии» и «Обеспечение деятельности Комиссии» содержатся перечень основных функций Комиссии и анализ правовой части в деятельности Комиссии, организации ее практической работы, проведения заседаний Комиссии на регулярной основе и о правах членов Комиссии.

Обращено также внимание на информационно-аналитическое и иное обеспечение деятельности Комиссии. Эта обязанность возлагалась на аппарат Совета Безопасности Российской Федерации.

*Источник:* Распоряжение Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральной комиссии по проблемам Чеченской Республики» от 12 мая 1997 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/10931> (дата обращения: 06.06.2022).

№ 3

## **Распоряжение Правительства Российской Федерации Москва**

*21 мая 1997 № 706-р. з.*

1. В целях реализации основных направлений экономической реформы, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Порядок во власти – порядок в стране» («О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации») и Программой Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах», заместителям Председателя Правительства Российской Федерации принять в мае-июле 1997 г. участие (с выездом на места) в заседаниях ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации по графику согласно приложению\*/.

2. Федеральным органам исполнительной власти в течение 1997 года направить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимые методические материалы по вопросам осуществления социальной, жилищно-коммунальной и налогово-бюджетной реформ, реформы государственных и муниципальных унитарных предприятий иных коммерческих организаций, а также отраслей естественных монополий.

3. Признать целесообразным провести в июле 1997 г. в Правительстве Российской Федерации совещание с руководителями ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации по вопросам реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Порядок во власти – порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» и Программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. Черномырдин

*Источник:* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 мая 1997 г. № 706-р // См. URL: [www.Lawmix.ru](http://www.Lawmix.ru). (дата обращения: 05.1997).

*\*/ Приложение:* В документе содержится также Приложение – График проведения заседаний ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации. Проведение заседания Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа намечено на июнь 1997 г. с участием заместителей Председателя Правительства Российской Федерации В.М. Серова.

№ 4

**Информация о состоянии решения проблемы переселенцев, вынужденных покинуть Чеченскую Республику. Декабрь 1994 – июль 1997 г. (время установлено по тексту)**

Причины, побудившие население Чечни покидать места своего постоянного проживания и послужившие основанием для признания их вынужденными переселенцами, следующие:

- отсутствие социальной защищенности граждан, бездействие органов власти, отвечающих за обеспечение их безопасности;
- насилие над личностью, подстрекавшейся националистическими элементами;
- обострение межэтнических отношений, вызванных вооруженным осетино-ингушским конфликтом октября 1992 года;
- отсутствие влияния органов государственного управления РФ на республиканские органы власти.

С декабря 1994 г. Территориальные органы ФМС России приступили к учету граждан, страдавших в результате вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики. Всего за период с декабря 1994 г. по август 1996 г. учтено свыше 453 000 граждан Чеченской Республики, покинувших места постоянного проживания.

*Таблица 1.* Размещение пострадавших из-за вооруженного конфликта по территориям

*Table 1.* Distribution of people affected by the armed conflict by territory

Республика Ингушетия	129 700
Республика Дагестан	около 126 000
Чеченская Республика (вне зоны боевых действий)	72 395
Ставропольский край	32604
Ростовская область	9100
Республика Северная Осетия – Алания	7938
Кабардино-Балкарская Республика	7125
Воронежская область	4267
Краснодарский край	4058
Белгородская область	3728
Волгоградская область	3445
Саратовская область	3484
Астраханская область	2905
Тюменская область	1235
Липецкая область	1278
Карачаево-Черкесская Республика	691

С декабря 1994 г. по январь 1995 г. территориальным органам миграционной службы перечислено 211,2 млрд рублей, предоставлено материальных ресурсов на 70,9 млрд рублей.

К середине 1995 г. на территории Чеченской Республики возникли условия, способствовавшие возвращению коренного населения в места своего проживания. В Чечню, по экспертным оценкам, возвратилось около 200 тыс. человек, в основном из Дагестана, Ингушетии и Астраханской области.

Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 597, определившим порядок финансирования Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики, через правительство республики предусматривалось выделение средств на выплату компенсации за утраченное жилье и имущество, а также на содержание пострадавшего населения в центрах временного размещения граждан на общую сумму 6,37 трлн рублей, в том числе Чеченской республике – 3,48 трлн рублей, другим регионам Российской Федерации – 2,89 млн рублей.

На 1 августа 1996 г. ФМС России на реализацию Федеральной целевой программы было выделено 10 млрд рублей \*/.

После обострения военно-политической обстановки в г. Грозном 5-6 августа 1996 г. ФМС России взяла на учет (с 6 августа 1996 г. по 11 сентября 1996 г.) около 270 тыс. пострадавших граждан, образовавших «вторую волну» вынужденных переселенцев из Чечни. Их разместили на территориях:

*Таблица 2. Размещение вынужденных переселенцев из Чечни «второй волны»*

*Table 2. Placement of the "second wave" of internally displaced persons from Chechnya*

Республика Ингушетия	около 13 500
Республика Дагестан	около 4000
Кабардино-Балкарская Республика	свыше 1000
Ставропольских край	свыше 4500
Чеченская Республики (вне зоны боевых действий)	около 210 000

При этом около 20% пострадавших граждан покинули места прежнего проживания вторично.

Во исполнение «Временного положения о компенсационных выплатах и других социальных гарантиях граждан РФ, пострадавших в результате вооруженного конфликта в Чеченской Республике», утвержденного Первым заместителем Государственной комиссии по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики 20 мая 1995 г., территориальные органы миграци-

онной службы на 1 августа 1996 г. подготовили и отправили в специальную комиссию при Правительстве Чеченской Республики для рассмотрения и принятия решений о выплате компенсаций свыше 6 тыс. дел, из них только около 300 дел было рассмотрено. По принятым решениям было выплачено компенсации на сумму более 9 млрд рублей.

В результате событий в Чеченской Республике в августе 1996 г. специальная комиссия свою деятельность прекратила, а около 6 тыс. дел с заявительскими материалами на компенсационные выплаты были утрачены.

По состоянию на январь 1997 г. в территориальных органах миграционной службы зарегистрировано около 140 тыс. граждан (35 тыс. семей) из Чеченской Республики, получивших статус вынужденного переселенца, около 25 тыс. из них размещены в центрах временного размещения и арендуемых помещениях. На их содержание расходуются средства в сумме 31 млрд руб. ежемесячно.

В связи со сложившейся ситуацией и во исполнение указаний Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. было подготовлено Положение и соответствующее постановление, предусматривающее порядок рассмотрения материалов по выплате компенсации и материальной помощи и определение суммы этих выплат.

В соответствии с Положением на содержание граждан, покинувших Чеченскую Республику, и выплату компенсации требуется:

- содержание в ЦВР 12 500 человек x 43 тыс. рублей = 195 млрд рублей;
- выплата компенсации 29 тыс. семей x на 150 млн руб. = 4 350 млрд рублей.

Итого: 4 545 млрд рублей.

В 1997 г. на эти цели было предусмотрено лишь 200 млрд руб., что обеспечивало лишь содержание вынужденных переселенцев в центрах временного проживания.

Таким образом, ключевым вопросом в решении проблемы вынужденных переселенцев, покинувших Чеченскую Республику, является изыскание дополнительных резервов и источников, позволяющих приблизить фактический объем финансирования к необходимому.

Миннац России вместе с другими федеральными министерствами и ведомствами принимает участие в решении проблемы вынужденных переселенцев, включая и покинувших Чеченскую Республику. Предложения Министерства по этим вопросам были изложены в документах, направленных в органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации.

*Источник:* Информация о состоянии решения проблемы переселенцев, вынужденных покинуть Чеченскую Республику. Департамент по делам Северного Кавказа. 1997. Личный архив автора и составителя книги.

*\*/ Примечание автора: Приложение 10. К Федеральной целевой Программе по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Раздел 4. Восстановление объектов социального обеспечения.*

ГА РФ. Ф.10121. Оп.1. Д.9. Л.133.

*\*\*/ Примечание автора: В числе этих документов:*

– О политической и социально-экономической ситуации на Северном Кавказе и мерах по ее стабилизации (В Генеральную Прокуратуру 24.06.1997 г. № 09/1-3246).

– Проект Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Миннац России и Правительством Чеченской Республики в области национальной политики (в Совет Безопасности 07.05.1997 г. № 09/1-1031).

– О политической и социально-экономической ситуации в Чеченской Республике и перспективах ее нормализации (в Госдуму 06.05.1997 г. № 09/1-1028).

– О проекте решения Совета безопасности РФ «О политической и социально-экономической ситуации на Северном Кавказе и мерах по ее стабилизации» (в Минэкономики России 24.02.1997 г. № 09/1-433). Проект решения Совета Безопасности РФ «О политической и социально-экономической ситуации на Северном Кавказе и мерах по ее стабилизации» (в Совет безопасности).

– О проекте Постановления Правительства Российской Федерации «Об обеспечении деятельности по розыску пропавших без вести и освобождению насильственно удерживаемых лиц, захваченных в ходе разрешения кризиса в Чеченской Республике» (Полномочному Представителю Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике (18.02.1997 г. № 09/1-399).

– О нарушении прав граждан на территории Чеченской Республики (в Правительство Российской Федерации 04.02.1997 г. № 09/1-292).

– Об обращении вынужденных переселенцев из Чеченской Республики (в Правительство Российской Федерации 17.01.1997 г. № 09/1-116).

– О дополнительных мерах по урегулированию кризиса в Чеченской Республике (в Правительство Российской Федерации 05.01.1997 г. № 09 /1-9).

– О положении в области соблюдения прав человека в Чеченской Республике (в Совет Безопасности 11.12.1996 г. № 09/1-3161).

– О рассмотрении письма Хохловой В.Е. о массовых нарушениях в Чеченской Республике прав граждан по национальному признаку (в Генпрокуратуре 25.10. № 09/ 0792ж).

– О введении дополнительных мероприятий обеспечения безопасности на территории Республики Дагестан в связи с прекращением операции федеральных войск в Чеченской Республике (в МВД России 25.10. 1996 г. № 09/1-2696).

– О письме Полномочного Представителя РФ в Чеченской Республике Н.Я. Федосова и его предложениях (в Правительстве РФ от 16.10.1996 г. № 09/1-2615).

- О проекте Программы «Дети Чечни» (в Правительство РФ 07.10.1996 г. № 09/1-2507).
- Материалы к слушанию Комиссии по Чеченской Республике в Парламентской Ассамблее Совета Европы (в Госдуму РФ 06.09.1996 г. № 09/ 1-2274).
- О строительстве жилья для русских беженцев из Чеченской Республики (в ФМС России 23.05.1996 г. № 09/1-134000).
- Предложение о выделении гуманитарной помощи республикам Северного Кавказа (в МИД России 04.04.1996 г. № 09/ 1-902).
- О предложениях граждан по урегулированию положения в Чеченской Республике (в Правительство Российской Федерации 27.03.1996 г. № 09/ 1-826) \*\*/.
- Закон РФ «О беженцах» № 4529 от 19 февраля 1993 г.
- Закон РФ «О вынужденных переселенцах» № 4530-1 от 19 февраля 1993 г.
- Постановление Правительства РФ № 1361 от 9 декабря 1994 г. «О неотложных мерах по восстановлению и развитию социальной сферы Чеченской Республики».
- Указ Президента Российской Федерации № 898 от 5 сентября 1995 г. «О дополнительных компенсационных выплатах лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике».
- Порядок осуществления дополнительных компенсационных выплат лицам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике, от 5 ноября 1995 г.
- Указ Президента РФ от 22 апреля 1996 г. № 597 о порядке финансирования Федеральной целевой программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики.
- Постановление Правительства РФ № 510 от 30 апреля 1997 г. «О порядке выплаты компенсации за утраченное жилье и (или) имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно».

\*\*\*/ *Примечание автора:* Этот и последующие документы готовились с участием Министерства по делам национальностей и федеративных отношений РФ и соответствующих департаментов.

№ 5.

**Администрация Нижегородской области. Министерство Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям.  
Заместителю Министра Цаголову К.М.**

*18 июля 1997 г. № 06-03/1832*

Уважаемый Ким Македонович!

В Администрацию Нижегородской области обратился министр иностранных дел Чеченской Республики Ичкерия Х. Ахмадов с предложением о подготовке проекта Договора о сотрудничестве в различных областях между Нижегородской областью и Чеченской Республикой Ичкерия и открытии друг у друга официального представительства.

Нами подготовлен проект Соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между двумя субъектами Российской Федерации, который направлен Вам для рассмотрения.

Просим дать Ваше заключение с учетом имеющихся методических разработок, а также подписанных и готовящихся к подписанию договоров и соглашений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия.

*Приложение:* Копия письма МИД ЧРИ № 16 от 18 июня 1997 г.

На 1 листе.

Проект Соглашения на 4-х листах.

С уважением,

Заместитель губернатора.....В.Н. Евлампиев

*Источник:* Письмо опубликовано: *Бугай Н.Ф.* Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир. М., 2006. С. 437.

№ 6

**Администрация Нижегородской области  
Начальнику Департамента по правовым вопросам федеративных  
отношений Т.А. Теребилиной**

***О Соглашении по сотрудничеству с Чеченской Республикой – Ичкерия***

*№ 06-03/832. 18 июля 1997 г.*

Департамент по социально-экономическим вопросам федеративных отношений в соответствии с поручением зам. Министра К.М. Цаголова по существу проекта Соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между двумя субъектами Российской Федерации сообщает, что в основном поддерживает намерения сторон в данных областях деятельности. На наш взгляд, практика заключения договоров о сотрудничестве между субъектами Российской Федерации в основном имеет положительное значение для улучшения хозяйственных, культурно-образовательных, научно-

технических связей договаривающихся сторон. Такие договора заключаются на основе действующего законодательства и полностью ему соответствуют.

Однако договора с Чеченской Республикой имеют ряд особенностей. Прежде всего, по нашему мнению, в договорах ЧРИ должно быть зафиксировано обязательное их соответствие Конституции Российской Федерации и Договору о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерией от 12 мая 1997 г. В предлагаемом проекте Соглашения таких ссылок не имеется.

По нашему мнению, в ряде статей (3, 4, 5, 7) проекта Соглашения необходимо исключить вопросы внешнеэкономических связей, привлечение иностранного капитала, международных отношений, так как они относятся к Компетенции МИД России и МВЭС России.

Учитывая определенные особенности договора о сотрудничестве данных субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным предложить годовичную периодичность его пролонгации и согласование ряда позиций, затрагивающих интересы государства, с Правительством Российской Федерации.

Начальник Департамента

В.И. Огарок

*Источник:* Документ опубликован: *Бугай Н.Ф.* Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир. М., 2006. С. 442.

№ 7

## **ДОГОВОР**

### **О добрососедстве и сотрудничестве между Чеченской Республикой Ичкерия и Российской Федерацией**

#### ***Проект делегации Чеченской Республики Ичкерия***

*17 августа 1997 г.*

Чеченская Республика и Российская Федерация

- руководствуясь принципами международного права и принципами Устава Организации Объединенных Наций,
- принимая во внимание исторический опыт своих взаимоотношений,
- стремясь создать и развивать равноправные, взаимовыгодные и добрососедские межгосударственные отношения,
- основываясь на положениях Договора о мире и принципах взаимоотношений между Чеченской Республикой Ичкерия и Российской Федерацией от 12 мая 1997 г.

договорились о нижеследующем:

*Статья 1.* Чеченская Республика Ичкерия и Российская Федерация (далее Высокие Договаривающиеся Стороны) признают друг друга суверенными, независимыми государствами, субъектами международного права и устанавливают между собой дипломатические и консульские отношения. Обмен дипломатическими представительствами на уровне посольств будет произведен после подписания Сторонами настоящего Договора.

Российская Федерация окажет содействие в приеме Чеченской Республики Ичкерия в Организацию Объединенных Наций, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и в Содружество Независимых Государств.

*Статья 2.* Чеченская Республика Ичкерия и Российская Федерация (далее Высокие Договаривающиеся Стороны) берут на себя взаимные обязательства не нарушать в своих межгосударственных отношениях самим и не способствовать нарушению третьими странами в отношении Высоких Договаривающихся Сторон общепризнанных принципов и норм международного права.

*Статья 3.* Высокие Договаривающиеся Стороны признают нерушимой существующую между ними границу.

Режим государственной границы между Чеченской Республикой Ичкерия и Российской Федерацией будет определен специальным договором.

*Статья 4.* Чеченская Республика Ичкерия и Российская Федерация берут на себя взаимные обязательства гарантировать лицам, проживающим на момент подписания настоящего договора на территориях Чеченской Республики Ичкерия и Российской Федерации, право избрать гражданство в соответствии с их свободным волеизъявлением.

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам, независимо от их национальности или иных различий, равные права и свободы.

*Статья 5.* Высокие Договаривающиеся Стороны отдельным Соглашением определяют размеры материального и морального ущерба, нанесенного войной чеченскому народу и государству.

Российская сторона берет на себя обязательство возместить в полном объеме указанный ущерб до ? года.

*Статья 6.* Стороны берут на себя обязательства сотрудничать в области борьбы с организованной и международной преступностью. Эти обязательства будут согласованы в особом соглашении.

*Статья 7.* Высокие Договаривающиеся Стороны реализуют свои суверенные права в области обороны и безопасности и определяют сотрудничество в

этой области в отдельном Соглашении с учетом интересов международной безопасности и стремления обеих Сторон к укреплению мира в Европе и Азии и сотрудничеству в рамках общеевропейского процесса.

*Статья 8.* Высокие Договаривающиеся Стороны считают целесообразным координировать разностороннее сотрудничество Сторон в международных отношениях. Стороны считают важным осуществление согласованных инициатив по участию в различных международных организациях.

*Статья 9.* Высокие Договаривающиеся Стороны предоставляют друг другу, а также их физическим и юридическим лицам статус наибольшего благоприятствования в областях торговли, услуг, транспорта и в других сферах экономики.

Высокие Договаривающиеся Стороны берут на себя обязательства не применять в одностороннем порядке дискриминационных, дестабилизирующих или наносящих друг другу ущерб экономических мер.

Российская Федерация будет способствовать развитию прямых связей субъектов Российской Федерации с Чеченской Республикой Ичкерия в культурной, гуманитарной, экономической, торговой областях.

*Статья 10.* Высокие Договаривающиеся Стороны признают необходимость единой для Сторон всеобъемлющей системы экономической безопасности в соответствии с международными стандартами, а также согласуемыми в необходимых случаях специальными соглашениями.

*Статья 11.* Чеченская Республика Ичкерия и Российская Федерация обеспечивают транзитные грузовые операции через собственные морские, речные и воздушные порты, автодорожную сеть и трубопроводы, а также обязуются заключить межправительственное соглашение об урегулировании вопросов транзита грузов через свои территории.

*Статья 12.* Настоящий Договор не затрагивает отношения Высоких Договаривающихся Сторон с третьими странами.

*Статья 13.* Чеченская Республика Ичкерия и Российская Федерация заключают соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения, охраны окружающей среды, науки и техники.

*Статья 14.* Споры относительно толкования и применения норм настоящего Договора подлежат разрешению при помощи средств разрешений международных споров, предусмотренных в Статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

*Статья 15.* Настоящий Договор не затрагивает отношения Высоких Договаривающихся Сторон с третьими сторонами.

*Статья 16.* Высокие Договаривающиеся Стороны проводят регулярные двусторонние консультации по вопросам исполнения настоящего Договора. Такие консультации проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

*Статья 17.* Настоящий Договор заключается сроком на десять лет. Его действие будет затем автоматически продолжено на следующий срок, если одна из сторон не заявит о своем желании денонсировать.

*Статья 18.* Настоящий Договор вступает в силу после дня его подписания.

*Статья 19.* Настоящий Договор регистрируется в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в г. « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

В двух экземплярах, каждый на чеченском и русском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Аслан Масхадов  
Президент  
Чеченской Республики Ичкерия

Борис Ельцин  
Президент  
Российской Федерации

*Источник:* ГА РФ. Ф.10 121. Оп.1. Д.105. Л. 24, 35, 26.

*\*/ Примечание автора:* Многие положения настоящего договора были повторениями из текста Договора, заключавшегося между Российской Федерацией и Чеченской Республикой в феврале 1993 г.

№ 8

**Мэру гор. Москвы, господину Лужкову Ю.М.**

*№ 395-1-15. 17 августа 1997 г.*

Уважаемый Юрий Михайлович!

Приношу Вам благодарность за приглашение на празднование 850-летия основания Москвы. В связи с тем, что 6 сентября в столице (г. Джохар) (Грозный. – *Авт.*) отмечается День независимости Чеченской Республики Ичкерии, к сожалению, не могу принять Ваше приглашение.

Желаю Вам, правительству Москвы, жителям столицы наилучшие пожелания.

*Д. Дудаев\*/*

*Источник:* Письмо опубликовано: *Бугай Н.Ф.* Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир. М., 2006. С. 229.

*\*/ Примечание автора:* В ответе явно прослеживается определенная неприязнь в отношении с федеральным центром. Практика располагает многими формами выражения уважительного отношения к подобным приглашениям.

№ 9.

**Выписка из Указа Президента Чеченской Республики Ичкерия  
г. Грозный**

*25 сентября 1997 г. № 460*

***О полномочных представителях Президента Чеченской Республики  
Ичкерия в странах дальнего и ближнего зарубежья постановляю:***

В целях развития взаимовыгодных торгово-экономических, научно-технических и гуманитарных отношений между Чеченской Республикой Ичкерия и странами ближнего и дальнего зарубежья

постановляю:

Назначить представителями Президента Чеченской Республики Ичкерия в странах ближнего и дальнего зарубежья: Султангиреева Озде-Аджи Хизриевича  
\*/.

Президент  
Чеченской Республики..... А. Масхадов

*Источник:* Документ опубликован: *Бугай Н.Ф.* Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир. М., 2006. С. 338.

*\*/ Примечание автора:* Чеченская Республика Ичкерия.

№ 10

**О мерах по совершенствованию деятельности государственных органов власти по обеспечению законных интересов беженцев из числа граждан Российской Федерации  
г. Москва**

*28 ноября 1997 г.*

**(выборочно)**

Сфера межнациональных отношений в Российской Федерации превратилась в последние годы в одну из самых напряженных и конфликтных, что наиболее отчетливо проявляется на Северном Кавказе. Неизбежным следствием

конфликтов (осетино-ингушского, чеченского), а также ухудшения социально-экономической обстановки в этом регионе стало увеличение потоков вынужденных мигрантов.

Тяжелое социально-экономическое положение этой категории граждан усугубляется тем, что заложенные в законодательных и иных нормативных актах механизмы, представляющие гарантии их прав, в ряде случаев практически не действуют в связи с напряженной этнополитической обстановкой на Северном Кавказе.

В настоящее время в России приняты и действуют около 30 (в их числе – большое количество ведомственных) законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на оказание помощи и содействие различным категориям мигрантов. При этом финансовое обеспечение в десятки раз меньше необходимого.

Например, средства, выделенные на реализацию Постановления Правительства РФ «О порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и /или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно»\*/, обеспечили в текущем году выплату компенсации лишь 9,5% от числа семей, признанных в установленном порядке пострадавшими от конфликта, и менее 3% семей, покинувших Чеченскую Республику.

В сложившейся ситуации совершенствование нормативно-правовой базы должно идти не только по пути приведения ее в соответствие с общепризнанными нормами международного права, а и в направлении обеспечения гарантированной государственной поддержки наиболее социально незащищенных категорий вынужденных мигрантов, выработки экономических стимулов и административных ограничений, обеспечивающих управляемость миграционными потоками, устранения несоответствия между федеральными ведомствами, нормативно-правовыми актами и законодательством субъектов Российской Федерации.

По своему правовому положению лица, покинувшие вынужденно зоны конфликтов в Чеченской Республике, Пригородном районе Республики Северная Осетия – Алания, и часть беженцев из стран СНГ и ближнего зарубежья являются гражданами Российской Федерации, и в соответствии с Конституцией РФ (ст. 27 ч.1) и Законом «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не могут чиниться препятствия по возвращению в места прежнего проживания, по передвижению и выбору места жительства на территории России. Кроме того, в соответствии со статьей 8 Закона РФ «О вынужденных переселенцах», лица, зарегистрированные вынужденными переселенцами, не могут быть возвращены, помимо их воли, на территорию, которую они покинули.

Подавляющая часть вынужденных мигрантов из зон конфликтов оседает на территории соседних республик, краев и областей Северного Кавказа. Размещение переселенцев, создание им необходимых условий проживания требует дополнительных федеральных инвестиций, а при их отсутствии – увеличения расходов из местного бюджета. Вследствие этого продолжается ухудшение экономического состояния субъектов РФ Северного Кавказа, снижение жизненного уровня основной части населения.

Миграционная ситуация, сложившаяся в регионе в 1996–1997 годах, характеризовалась увеличением доли социально слабо защищенных слоев населения среди вынужденных мигрантов, сложностью решения вопросов обустройства в связи с обострением положения на ранках труда, жилья, крайне недостаточным выделением федеральных средств на нужды вынужденных переселенцев (достаточно отметить, что из запрашиваемых на реализацию федеральной иммиграционной программы средств было выделено в шесть раз меньше – 2,2 трлн рублей). Возрастающие потоки миграции в регионы Северного Кавказа с их высокой плотностью населения, социальной неоднородностью, многонациональным и многоконфессиональным составом создает почву для возникновения и развития острых конфликтных ситуаций, что дестабилизирует обстановку.

Необходимо выделить следующие основные предметы, оказывающие наибольшее влияние на состояние миграционной обстановки на Северном Кавказе и требующие разрешения.

Проблема, связанная с урегулированием кризиса в Чеченской Республике.

Общее число граждан, вынужденных покинуть места своего жительства в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике, достигает 610 тыс. человек. К настоящему времени возвратились около 200 тыс. человек, более 150 тыс. уехали безвозвратно.

По понятным причинам продолжается отток из Чеченской Республики русскоязычного населения. Содержание вынужденных переселенцев в пунктах первичного приема, центрах временного размещения ФМС России и арендованных для этого помещениях требует гораздо больших средств, чем выделяется.

Реализация мер по социальной защите граждан, пострадавших в результате конфликтов в Чеченской Республике, как проживающих, так и выехавших за ее пределы, ведется в соответствии с Указом Президента России от 5 сентября 1995 г. «О дополнительных компенсационных выплатах пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике», а также «Временными положениями о компенсационных выплатах и других социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате вооруженного конфликта в Чеченской Республике» от 20 мая 1995 г.

В настоящее время полагаем целесообразным:

– предусмотреть выделение необходимых средств на содержание граждан, безвозвратно покинувших Чеченскую Республику, и выплаты им компенсации;

– принять меры по обеспечению выезда из Чеченской Республики социально незащищенных граждан, желающих покинуть ее пределы, но не имеющих возможности сделать это самостоятельно, предусмотрев места их размещения в учреждениях социальной защиты;

– осуществить комплекс мероприятий по социальной защите граждан, пострадавших в ходе конфликта и оставшихся проживать на территории Чеченской Республики.

...Обобщая вышеизложенное, следует сделать вывод о том, что миграционная ситуация в субъектах Северного Кавказа вызывает крайнюю демократическую и социально-политическую напряженность. В связи с этим сложившаяся обстановка диктует настоятельную необходимость выработки комплекса взаимосвязанных мероприятий, координации действий всех заинтересованных министерств и ведомств, прежде всего ФМС России, МИД России, Миннац России.

Обстановка требует создания целостной системы межведомственного взаимодействия с целью разработки конструктивных механизмов реализации Федеральной миграционной программы.

Эта задача должна стать одной из самых приоритетных как с точки зрения финансовой, так и политической. Основной ее целью должно быть обеспечение такого укоренения мигрантов на новом месте, которое бы способствовало развитию социально-экономической инфраструктуры принявших их регионов.

*Источник:* В основе документа – материалы к выступлению на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по защите прав граждан и общественной безопасности, борьбе с преступностью и коррупцией. г. Москва, 28 ноября 1997 г.

*\*/ Примечание автора:* В этот период осуществлялась выплата компенсаций из 62,5 млрд руб., выделенных на социальную политику. Из них 16 млрд руб. были направлены на реализацию постановления Правительства РФ от 30 мая 1997 г. Общая сумма выплачиваемых расходов на строительство (приобретение) жилья составила не более 120 млн руб. на одну семью, с учетом ранее занимаемой площади и количества членов семьи. (См. подробно: *Бугай Н.Ф.* Чеченская Республика: конфронтация, стабильность, мир. М., 2006. С. 209).

№ 11

## **СОГЛАШЕНИЕ**

### **Между Правительством Российской Федерации и Правительством Чеченской Республики Ичкерия**

*ноябрь 1997 г.*

Руководствуясь договором о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия от 12 мая 1997 г., в це-

лях налаживания взаимовыгодного экономического сотрудничества и подготовки условий для заключения полномасштабного договора между Российской Федерацией и Чеченской Республикой, стороны договорились:

- выполнить ранее достигнутые соглашения от 20 ноября 1996 г. по вопросам:
- восстановления объектов жизнеобеспечения в населенных пунктах Чеченской Республики Ичкерия;
  - выплаты пенсий, пособий, заработной платы;
  - выплаты компенсаций лицам, пострадавшим в результате боевых действий;
  - реализация в полном объеме программы восстановления социально-экономического комплекса, разработанной Правительством Чеченской Республики Ичкерия и согласованной с Правительством Российской Федерации.

Министерствам и ведомством Российской Федерации и Чеченской Республики Ичкерия разработать и заключить конкретные соглашения по реализации пункта № 1 данного документа в месячный срок.

На основе соответствующих указов Президента Российской Федерации и Президента Чеченской Республики Ичкерия завершить необходимые мероприятия по розыску и освобождению всех насильственно удерживаемых лиц, а также работы по опознанию и захоронению погибших.

С момента подписания настоящего Соглашения Объединенная Правительственная комиссия прекращает свою деятельность.

Соглашение составлено в двух экземплярах, причем оба экземпляра имеют явную юридическую силу.

Настоящее соглашение вступает в действие с момента подписания.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В. Черномырдин (подпись)

Премьер-министр  
Чеченской Республики Ичкерия  
А. Масхадов (подпись)

*Источник: Бугай Н.Ф. Чеченская Республика: конфронтация, мир, стабильность (1990-е – начало XXI в.). М., 2006. С. 260.*

№ 12

### **О Правительстве Чеченской Республики 1998 г.**

*16 января 1998 г.*

Президент Чеченской Республики Ичкерия объявил Указ о новом составе Кабинета министров Чеченской Республики Ичкерия, 21 министерства и ведомств:

1. Басаев Шамиль – первый вице-премьер, и.о. Председателя Правительства Чеченской Республики Ичкерия
2. Атгериев Турпан-Али – первый вице-премьер
3. Шихсаидов Муса – вице-премьер – председатель Правительства Чеченской Республики Ичкерия
4. Удугов Мовлади – министр информации
5. Махашев Казбек – вице-премьер кадровой силовой структуры
6. Закаев Ахсад – министр по делам туризма и культуры
7. Гелаев Хамзат – министр обороны ЧРИ
8. Малаев Магомед – министр экономики, труда и занятости и социального обеспечения
9. Халилов Ислам – Госкомитет государственной безопасности
10. Кургисов Саид-Ибрагим – министр финансов
11. Султанов Лом-Али – Госкомитет продовольствия и сельского хозяйства
12. Басов Ширеси – Госкомитет топлива и энергетики
13. Ибрагимов Ваха – Государственная налоговая служба
14. Хатуев Магомед – Государственная таможенная служба
15. Хасбиев Умар – министр здравоохранения
16. Дааев Нутждин – Департамент автодорожного транспорта
17. Хусаинов Дуди Ахматбий – министр просвещения
18. Хусаинов Абдул-Вахид – министр по внешним связям
19. Шидаев Хамзат – Госкомитет гуманитарной и технической взаимопомощи
20. Исламов Асхатбей – Государственный комитет по строительству и использованию природных ресурсов
21. Астамиров Иса – Государственный комитет по использованию природных ресурсов

*Источник:* ГА РФ. Ф.10107. Оп.1. Д.535. Л.1.

*Примечание автора:* ситуация на период 1994–1998 гг.

Уже в 1994 г. Росгидромет стал активно развивать сотрудничество в области гидрометеорологии и смежных с ней областях с органами власти субъектов Российской Федерации. Конечно, такой вид сотрудничества выступал как исключительно мирная составляющая. Это еще и одно из направлений разграничения полномочий между органами государственной исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Работа в этом плане рассматривается как новая сфера деятельности Гидрометслужбы России, направленная на развитие производственной деятельности, так и получение дополнительного источника финансирования.

Широкое применение нашла форма соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами. Предметом регионального назначения выступало производство и представление специализированной метеорологической, гидрологической, агрометеорологической, климатологической информации, а также информации об опасных гидрометеорологических явлениях (наводнения, цунами, сход лавин, оползни и пр.), состоянии загрязнения окружающей среды, подготовка совместных программ Росгидромета и действующих Управлений ГМС в субъектах Российской Федерации.

«Состояние здоровья населения в определенной мере связано с состоянием окружающей среды. Экологическая обстановка в регионе имела свои особенности: небольшая техногенная нагрузка приходилась на территории локализации неблагоприятных отраслей хозяйства (нефтедобыча и нефтепереработка), одновременно высокая концентрация населения», – читаем в разделе «Социально-экономический портрет Чеченской Республики»<sup>1</sup>.

№ 13

### **Из доклада на расширенном заседании коллегии Росгидромета и Управлений ГМС по итогам работы за 1997 год руководителя Росгидромета Александра Ивановича Бедрицкого (январь 1998 г.)**

В 1997 г. в УГМС продолжалась начатая в 1994 г. работа с субъектами Российской Федерации по совместному решению задач в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды в рамках двусторонних соглашений.

Необходимо отметить, что большинство руководителей субъектов Российской Федерации, как показывает четырехсторонний опыт, относятся с пониманием к проблемам гидрометслужбы в регионах.

С 1994 г., когда были подписаны 26 соглашений с субъектами Федерации и получено от субъектов 6 млрд рублей, мы (Росгидромет. – *Н.Б.*) в 1997 г. имели уже 55 соглашений и 38,5 млрд рублей, полученных для их реализации, что почти в два раза больше, чем в 1996 г.

В 1998 г. эта работа продолжается. Впервые подписано Соглашение между Росгидрометом и Чеченской Республикой, а также Соглашение между Росгидрометом и Правительством Москвы.

Росгидромет в этот период принимал активное участие в работе Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке договоров о разграничении предметов ведения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

---

<sup>1</sup> Чеченский кризис. Аналитическое обозрение (В.А. Тишков, Е.Л. Беляева, Г.В. Марченко). Вып. VIII. М., 1995. С. 19.

Подписаны два Соглашения, непосредственно затрагивающие интересы Росгидромета, о разграничении полномочий между Правительством Российской Федерации и администрациями Вологодской и Мурманской областей в сфере мониторинга состояния и загрязнения окружающей природной среды и прогнозирования опасных природных явлений. Проекты аналогичных Соглашений с Республикой Бурятия, Алтайским краем и Ульяновской областью подготовлены и находятся на рассмотрении.



*1997 г. Встреча с полномочным представителем РФ в Чеченской Республике*

*1997 Meeting with the Plenipotentiary Representative of the Russian Federation in the Chechen Republic*



*2006 г. Здание Чеченского республиканского центра ГМС*

*2006 Meeting at the Government of the Chechen Republic*



*2006 г. Встреча в Правительстве Чеченской Республики*

*2006 Meeting at the Government of the Chechen Republic*



*2006 г. Встреча со специалистами метеостанции Грозный*

*2006 Meeting with specialists from the Grozny meteorological station*

В 2009 г. в условия мирной обстановки в республике названное Соглашение начало воплощаться в жизнь. Продолжалось строительство вспомогательных объектов производственного корпуса Чеченского республиканского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Была разработана проектная сметная документация и велось строительство трех метеорологиче-

ских станций: «Шелковская», «Ножай-Юрт», «Итум-Кале», ряд административных зданий<sup>1</sup>.

...Активация взаимодействия с администрациями субъектов Российской Федерации по этим направлениям позволит, с одной стороны, повысить ответственность Службы за вопросы гидрометобеспечения в регионах, а с другой – повысит заинтересованность субъектов Российской Федерации в поддержании работоспособности подразделений Росгидромета\*/.

*Источник:* Время перемен (Росгидромет в 1991–2010 годы). М.: РГМО. С. 336; Колл. авт.: А.И. Бедрицкий, Л.Ю. Васильев, В.Ю. Верятин, В.Н. Стасенко, В.В. Чулюканов / Ред. А.В. Бедрицкий. 2020. С. 245–246. (См. также рец.: Бугай Н.Ф. Время перемен (Росгидромет в 1991–2009 годы) // Историческая и социально образовательная мысль. 2022. Т. 14, № 3–4. С. 122–129. DOI: 10.17748/2219-6048-2022-14-3-4-122-129).

№ 14

**Обращение Совета офицеров – участников собрания воинской части 01800 г. Моздок.**

**(Из письма Представителю Правительства Российской Федерации в ЧРИ тов. Власову В.С.)**

**Полномочному представителю Правительства Российской Федерации в ЧРИ тов. Курину Георгию Васильевичу**

*3 февраля 1998 г.*

Офицерский состав части обращается к Вам в связи со сложившемся трудным положением по выплате денежных средств личному составу, что отрицательно влияет на боевую готовность, воинскую дисциплину, жизненность части.

Наша часть выполняет задачи в составе временной оперативной группировки сил на территории Северного Кавказского региона на основании приказа Министра обороны № 9 от 1996 г. и № 219 от 1997 г. Военнослужащим части не выплачены деньги за 1997 год.

Вышестоящее начальство знает об этих проблемах, но на своем уровне решить их не может.

*Источник:* ГА РФ. Ф.10 107. Оп.1. Д.34. Л.6. В газете «Моздокский вестник» содержится информация, что Временной операцией группировки вооруженных сил на территории Северокавказского региона командовал Е. Внуков.

<sup>1</sup> Государственная национальна политика и государственно-конфессиональные отношения в Российской Федерации по годам. М., 2009. С. 25.

№ 15

**Представителю Правительства Российской Федерации в Чеченской Республике Г.В. Курину**

*8 апр. 1998 г.*

*Информация:* Представительство МВД Российской Федерации в Чеченской Республике

*Список*

1. Полномочный представитель МВД России – полковник милиции Касимов А.Ю.
2. По кадровой работе – майор милиции Логинов Н.А.
3. По делопроизводству – майор внутренней службы (*не указан*)
4. По тылу – Гуляев В.Н.

*Источник:* ГА РФ. Ф.10107. Оп.1. Д.34. Л.10-11.

№ 16

**Из Информационной справки «Республика Калмыкия в первом квартале 1998 года»**

*9 апреля 1998 г.*

*(Выборочно)*

Экономика Республики Калмыкия много лет не выходит из депрессии ...

Положение в промышленном комплексе характеризуется дальнейшим спадом производства и связанными с ним изменениями в его структуре. Спад по отраслям неравномерен. Наиболее сокращение наблюдалось в отраслях машиностроения, пищевой промышленности и полиграфии ...

Дальнейшее реформирование в АПК будет направлено на развитие интеграционных кооперативных отношений в первом квартале 1998 г.

Несмотря на сложное положение в хозяйстве республики, руководству и гражданам ее не удастся сохранять мир и согласие, политическую стабильность, взаимопонимание между представителями 90 разных национальностей, проживающих на территории республики.

В Калмыкии проживает значительная чеченская диаспора. В результате военных действий в Чечне только, по официальным данным Миграционной службы Республики Калмыкия, количество вынужденных переселенцев из Чеченской Республики с 1994 г. по 1 января 1998 г. составило 4002 человека, в том числе чеченцев – 3752 человека. Кроме этого, статус беженцев получили 167 человек.

Республика Калмыкия заключила договоры и тесно сотрудничает с 34 субъектами Российской Федерации и прежде всего с соседними краями, областями, республиками. Активно развиваются экономические и культурные связи со Ставропольским краем, Ростовской, Астраханской, Волгоградской областями, республиками Дагестан, Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской, Ингушской. Чеченской. Становится традицией проведение совместных семинаров, обмен делегациями, опытом работы в разных сферах хозяйствования и культуры.

*Источник:* Информационная справка составлена по данным Правительства Республики Калмыкия, представленным по запросу департамента по делам национальностей, в апреле 1998 г. Сведения касаются вопроса размещения чеченцев в Калмыкии. Коллекция рабочих материалов департамента Северного Кавказа. Апрель 1998 г.

№ 17

В соответствии с Соглашением от 23 января 1998 г. между Росгидрометом и Госкомитетом технического надзора ЧР Ичкерии (ЧРИ) Росгидромет принимает активное участие в восстановлении и содержании сети гидрометеорологических наблюдений Чеченской Республики за счет ассигнований, выделяемых из бюджета Чеченской Республики и за счет ассигнований, выделяемых из бюджета Российской Федерации.

Так, принято решение: периодически денежные средства будут отпускаться только через Дирекцию по восстановлению, базирующуюся в гор. Моздоке.

Прошу оказать содействие в оперативной отработке механизма получения перечисленных средств Управлением Гидрометслужбы и принятии отпускаемых средств Управлением Гидрометслужбы и мониторинга окружающей среды ЧРИ. Он является юридическим лицом, имеющим Гербовую печать, р/счет в Национальном банке ЧР Ичкерии.

Начальник Управления	Махи Ахлодвергиев
Главный бухгалтер	Юнус Гайсумов
Председатель	Э. Зугаберев

*Источник:* ГА РФ. Ф.10107. Оп.1. Д.35. Л.2.

*\*\*/ Примечание автора:* Работа активно продолжалась под руководством Росгидромета (А.А. Бедрицкий) и Управлениями ГМС субъектов Российской Федерации в дальнейшем. Забегая вперед: под руководством Росгидромета был утвержден «План мероприятий по активизации и повышению эффективности работ с субъектами Российской Федерации на 2000–2001 гг.». В связи с этим были подготовлены предложения Росгидромета о внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе в части разграничения пол-

номочий между Росгидрометом, его территориальными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В 2002 г. был разработан «Порядок взаимодействия с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах». В 2003–2004 гг. особое внимание сосредоточивалось на совершенствовании законотворческой деятельности региональных органов государственной власти территориальных органов Росгидромета. В качестве примера можно привести работу Росгидромета с Северо-Кавказским УГМС и Правительством Республики Ингушетия по подготовке Закона Республики Ингушетия от 1 ноября 2005 г. № 44 «Об утверждении Республиканской целевой Программы "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования на 2005–2010 годы"» и другими субъектами РФ.

В 2006 г. следовало бы отметить большую работу Росгидромета по восстановлению наблюдательной сети на территории Чеченской Республики в рамках реализации федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (на 2002 год и последующие годы)». В 2006 г. было завершено строительство метеостанции в г. Грозном, в 2007 – лабораторно-производственного комплекса Чеченского ЦГМС. Восстановлена работа наблюдательной сети республики, серьезно пострадавшей в период военных действий (1993–2000 гг.).

В 2009 г. действовали уже 75 Соглашений о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а общая сумма средств, полученная в рамках госконтрактов современных программ с субъектами Российской Федерации, составила около 170 млн рублей. Динамика объема полученных средств ежегодно изменяется, что обусловлено финансовым положением регионов, изменениями в законодательстве. Однако на протяжении всего периода сотрудничества отмечалась заинтересованность сторон в развитии отношений. Большой вклад в разработку новых технологий выстраивания взаимоотношений вносил руководитель Росгидромета России А.И. Бедрицкий.

*Источник:* Время перемен (Росгидромет в 1991–2010 годы). М.: РГМО. С. 336; Колл. авт.: А.И. Бедрицкий, Л.Ю. Васильев, В.Ю. Верятин, В.Н. Стасенко, В.В. Чулюканов. М.: РГМО, 2022. С. 247–248 / Ред. А.В. Бедрицкий. Подборка фото в этом же издании.

№ 18

**Кремль равнодушно взирает на судьбу русского населения Чечни.  
(Президент два года не отвечает на просьбу об эвакуации соотечественников из Ичкерии)**

**г. Москва**

*24 апреля 1998 г.*

*(с извлечением)*

Два года назад к Президенту Ельцину с просьбой о помощи в эвакуации обратилась русская община Чеченской Республики. Президент до сих пор не ответил. Президент России собирался в Чечню, чтобы «посмотреть в глаза чеченцам», но посмотреть в глаза русским, оставшимся там в качестве заложников, ему будет нелегко.

Русское население, пережившее ад войны, подвергшееся истреблению (не говоря о массовом физическом и психологическом терроре), в отчаянии пишет письма всем «ветвям власти», начиная от Президента РФ и кончая депутатами Госдумы, с одной и той же просьбой: «помогите вырваться отсюда», спасти своих детей и внуков!

...

Русские в Ичкерии, по сути, давно живут в блокаде, созданной российской властью, и Бог знает, сколько еще должно погибнуть русских стариков и статсоветников, сколько женщин и детей еще надо похитить, ...чтобы главный в стране гарант Конституции и прав человека – президент России – вместо «двенадцати главных дел» поручил новому Правительству РФ и российским структурам, хотя бы одной: спасти тех русских (и «русскоязычных»), которые волею политики, судьбы, нищеты и безденежья остались в Чечне, не получая ни пенсий, ни хлеба, ни какой-либо гуманитарной помощи.

По некоторым данным, (например, Миннац России), в Чечне осталось до 30 тыс. русских (по другим данным – от 30 до 50 тыс. человек), на обустройство которых потребуется примерно 1 млрд рублей.

... Каждый из русских, оставшихся в Чечне, спасается, как может. Многие из них просто берут в охапку детей и едут на самосвалах до ближайших пунктов Ставрополя, где для них, собственно, и начинается Россия. Цена за такую поездку – 2 млн рублей.

Не обвиняя никого, в том числе и чеченцев, сломанные испытаниями люди ... хотят только одного: жить, потому что из всех возможных прав, которые Россия столь рьяно защищает за ближайшими рубежами, у них оставалось только одно право – право на жизнь. Это право они, как могут, защищают сами. В 1997 г. отчаявшиеся жители станицы Ассиновская Чеченской Республики написали письмо Ивану Рыбкину, тогда возглавлявшему Совет Безопасности России.

«В станице, – писали они, – до войны проживало 8400 человек, сейчас, в настоящее время, осталось 250 человек, т.е. на каждой улице по 2-3... С августа убито 26 семей русских, занято 52 дома – самовольно зашли, а русских людей выгнали из домов, люди остались без жилья с детьми на улице... Таких фактов, к сожалению, очень много».

Пенсионеры из Грозного сообщали: «Горько и обидно, а слез уже нету, все выплаканы... Пенсию вот уже 12 месяцев не выплачивают...»

Русская община Чеченской Республики считает необходимым рассмотреть (и поставить в повестку дня предстоящих переговоров на высоком уровне, если они планируются) главный вопрос о защите прав человека – вопрос о защите детей, эвакуации из Чеченской Республики и переселение в Российские регионы оставшегося в Чечне русскоязычного населения и казачества.

Сегодня, когда вся правоохранительная деятельность в Чечне строится по законам шариата, а дальнейшая исламизация будет идти полным ходом, русских не спасут никакие запоздалые правительственные декларации – спасут только действия.

*Источник: Айрапетова Н. Кремль равнодушно взирает на судьбу русского населения Чечни. Независимая газета. 22 апреля 1998 г.*

*\*/ Примечание автора: 22 апреля 1998 г. в республике отметили вторую годовщину со дня гибели генерала Джохара Дудаева. Аслан Масхадов, члены Правительства Чеченской Республики и полевые командиры провели панихиду в месте предполагаемой гибели мятежного генерала в селении Гехи-Чу. Этот день объявлен в республике нерабочим.*

№ 19

### **Анализ состояния дел по оказанию экономической и финансовой помощи Чеченской Республике**

*1995–1997 годы*

В 1995–1997 гг. деятельность федеральных министерств и ведомств в вопросах восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики осуществлялась в соответствии с рядом решений, принятых Президентом РФ, постановлениями Правительства РФ, демонстрирующих населению Российской Федерации твердое намерение федерального центра возродить экономику Чеченской Республики.

При реализации указанных решений министерства и ведомств исходили из положений Договора о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия от 12 мая 1997 г. и Соглашения о налаживании взаимовыгодного сотрудничества между Правительством РФ и Правительством Чеченской Республики Ичкерия, с учетом утвержденных Президентом РФ Концепции урегулирования кризиса в Чеченской Республике и перспектив на ведение переговоров.

За указанный период подрядными организациями Госстроя России и корпораций «Росагропромстрой» осуществлены строительно-восстановительные работы в Чеченской Республике, позволившие создать условия для мирной жизни населения.

Выполнение поставленных задач Госстроем России было начато с организации пионерских лагерей, городков строителей для размещения людей, материалов и техники 60 строительного-монтажных, проектных организаций общей численностью 23 тыс. человек, в том числе 10 организаций Чеченской Республики численностью 11,5 тыс. человек.

Восстановительному процессу предшествовали большие объемы работ по уборке завода и разборке разрушенных домов жилых заданий, школ, больниц, административных зданий.

В первоочередном порядке были восстановлены, оснащены спецтехникой, материалами и вовлечены в восстановительные работы предприятия коммунального хозяйства города «Горводоканал», «Гортеплосеть», «Грозэлектросеть» и «Горгаз».

Были восстановлены 3 водозабора и 6 водонасосных станций с подачей воды около 300 литров на одного человека в сутки. Из 13 канализационных станций было включено в работу 12. Из 565 трансформаторных пунктов восстановлено с подачей напряжения в город 480. К концу года были подготовлены к эксплуатации 10 коллективных, восстановлена 346 км теплотрасса. В 1996 г. восстановительные работы продолжались до августа. Всего с марта 1995 г. по июнь 1996 г. было восстановлено: 1610 тыс. кв. м жилья, 22 школы на 18 тыс. ученических мест, 10 больниц и 6 поликлиник, 2 объекта соцзащиты.

Выполнены значительные объемы по восстановлению систем коммунального хозяйства, обеспечившие нормальную жизнедеятельность населения города, всего на сумму 0,486 млрд рублей.

Корпорация «Росагропромстрой», осуществляя в 1995–1997 гг. строительные-восстановительные работы, освоила 1,364 млрд рублей капитальных вложений и ввела в эксплуатацию 219 005 жилых домов, 124 школы, 11 объектов здравоохранения и ряд других объектов.

Выполненные работы по восстановлению аэропорта г. Грозного позволили начать регулярные полеты воздушных судов. Была восстановлена сеть автобусных маршрутов, городских, пригородных и междугородных. Велись работы по восстановлению городского электрического транспорта. Восстановлено движение железнодорожного транспорта.

Минтопэнерго России обеспечило население г. Грозного теплом и электроэнергией, газом и углем. Только в 1997 г. было поставлено 1645 млн куб. м газа на 0,4 млрд рублей, 844 млн кВт.ч электроэнергии на 0,37 млрд рублей, на местных ТЭЦ выработано 132,7 млн кВт.ч, поставлено 22 тыс. тонн угля.

На нефтепромыслах республики добыто более 540 тыс. тонн нефти. На экспорт поставлено нефти 107,8 тыс. тонн.

В соответствии с Законом «О федеральном бюджете на 1997 год» Минфином России профинансировано (в неденоминированных ценах): выплаты детских пособий в размере 5 млрд руб.; расходы по организации телефонной

связи с Чеченской Республикой в объеме 6,6 млрд руб.; на нужды здравоохранения 25 млрд руб.; на заработную плату работникам народного образования и органов социальной защиты 27 млрд руб.; расходы по обеспечению транзита азербайджанской нефти через территорию Чеченской Республики в объеме 6,6 млрд рублей; перечислено 27,9 млрд руб. для финансирования поставляемых в Чеченскую Республику сортов семян озимых культур.

Пенсионный фонд Российской Федерации за 1997 г. выплатил пенсий в объеме 300,2 млрд рублей.

Информационный материал о деятельности федеральных министерств и ведомств в 1995–1997 гг. в вопросах восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

*Приложение: «О предложениях федеральных министерств и ведомств по оказанию помощи Чеченской Республике в 1998 году».*

В мае 1998 г. было достигнуто Соглашение о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Ставропольского края и Правительством Чеченской Республики Ичкерия.

Правительство Ставропольского края и Правительство Чеченской Республики Ичкерия\*/, именуемые в дальнейшем «Стороны», учитывая объективную необходимость осуществления практических действий, направленных на социально-экономическое развитие регионов, стремясь обеспечить совместными усилиями удовлетворение интересов населения, проживающего на территориях, за счет использования производственно-сырьевого потенциала путем взаимных поставок продукции на условиях договоров хозяйственных структур, заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

Статья 1. Стороны будут устанавливать и развивать долговременные социально-экономические, правовые, научно-технические и культурные связи на принципах равенства, взаимной экономической заинтересованности и ответственности сторон, взаимопонимания, уважения и доверия.

Статья 2. Стороны будут оказывать взаимопомощь и осуществлять согласованные шаги в проведении экономической политики на своих территориях, обеспечивая формирование гибких товарных обменов, взаимных платежей, реализацию инвестиционных проектов.

Статья 3. Стороны воздерживаются от действий, которые могли бы нанести экономический или иной ущерб другой Стороне, согласовывают или заблаговременно информируют друг друга о решениях, принятие которых затрагивает права и законные интересы другой Стороны.

Настоящее Соглашение является двухсторонним и не затрагивает отношений с третьими сторонами.

Статья 4. Стороны будут обеспечивать поставки товаров и предоставление услуг в соответствии с договорами, заключенными потребителями и поставщиками, а также развивать сотрудничество в области внешнеэкономических связей путем регулярного обмена информацией, совместных ярмарок-поставок и продвижения на рынки регионов России товаров и услуг, производимых на территориях Сторон.

Статья 5. С целью реализации настоящего Соглашения Сторон, по мере необходимости, будут создавать координационно-исполнительские структуры, в том числе: консультативный совет, финансовые предпринимательские структуры, торгово-промышленные дома, представительства, экспертно-аналитические и иные рабочие группы. Деятельность координационно-исполнительских структур регламентируется отдельными соглашениями, договорами, положениями и уставами.

Статья 6. Стороны будут обеспечивать широкий и преимущественно некоммерческий обмен научно-технической, экономической, правовой и иной информацией, способствующей реализации настоящего Соглашения.

Статья 7. Эффективная совместная деятельность Сторон будет регулироваться двусторонними консультациями, совещаниями, семинарами и другими мероприятиями.

Статья 8. Стороны будут формировать и углублять связи в области культуры, искусства, спорта и туризма.

Статья 9. Настоящее соглашение заключается на три года.

Вопросы толкования и применения норм настоящего Соглашения, а также возможные спорные вопросы, возникающие при его исполнении, подлежат разрешению путем консультаций или переговоров между Сторонами.

Экономические споры между участниками конкретных хозяйственных связей разрешаются арбитражными судами в установленном порядке.

Каждая сторона вправе досрочно выйти из настоящего Соглашения не ранее чем через три месяца с момента уведомления об этом другой Стороны.

Статья 10. Настоящее соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих равную силу, и вступает в действие с момента его подписания.

От Ставропольского края  
Губернатор-Председатель Правительства  
Ставропольского края

От Чеченской Республики  
Президент-Премьер-министр  
Чеченской Республики Ичкерии

*А.Л. Черногоров*

*А.А. Масхадов*

*\*/ Примечание автора: В мае 1998 г. Чеченскую Республику посетила делегация Ставропольского края (С. Ильясов). Обсуждался комплекс вопросов сотрудничества в аграрной сфере. В крае проживало 40 тыс. переселенцев, при-*

бывших из Чеченской Республики. Общей проблемой было обустройство этнического меньшинства – ногаев, проживающих как на территории края, так и в республике. В Ставрополье расселились 150 беженцев-ногайцев, частично также в Дагестане и других республиках региона.

С Чеченской республикой выстраивала свои отношения по аналогичным направлениям, как Ставропольский край, и Ярославская область (где проживали 1000 переселенцев из республики). В Ярославле действовало общественное объединение «Вайнах» (Нур-Эл Хасиев). Губернатор Ярославской области А.И. Лисицын отзывался об объединении «как об одном из наиболее активных и общественно зрелом национальном объединении на Ярославской земле».

По пути развития тесных контактов с Чеченской Республикой следовала и администрация Нижегородской области. В области было открыто представительство республики. Сущность отношений с Нижегородской областью была зафиксирована еще в Договоре о мире и принципах взаимодействия между Российской Федерацией и Чеченской Республикой от 12 мая 1997 г.

Были заключены также Соглашения и Договоры Волгоградской областью, где проходил съезд общественного объединения «Конгресс вайнахов», с Мурманской областью (январь 1998 г.), где также действовали общественные объединения.

Представительство Чеченской Республики функционировало в Краснодарском крае, в Воронежской области, в республике Кабардино-Балкария, в Самарской и Саратовской областях. На территории Саратовской области проживало около 2 тыс. чеченцев-переселенцев. Тесные контакты налаживались и с администрацией Челябинской области.

*Источник: Нур-Эл Хасиев. Ярославская общественная организация чечено-ингушской культуры «Вайнах». Десять лет испытаний и надежд. Ярославль, 2003. С. 12;*

*Примечание автора: ситуация на период 1998–1999 гг.*

Осенью 1998 г. заметно обострилась военно-политическая обстановка на территории Чеченской Республики и в соседних субъектах Северного Кавказа.

На территории началось формирование антимасхадовской оппозиции, возглавил которую Шамиль Басаев. Цель была прозрачной – лишить власти А. Масхадова. Ему предъявлялись ряд обвинений. В этой сложной ситуации он проявил полное бессилие при необходимости подавить оппозицию (Басаев Шамиль, Погаев М., Рамазанов С. и др.).

Не был предотвращен и ранее запланированный поход Ш. Басаева в горные районы Республики Дагестан с одной и той же целью – свержение власти, изгнание русского населения и прежде всего русских войск. Оппозиционные силы совершили провокационное нападение на Республику Дагестан. Тем не менее народные массы поддержали избранного ими Президента Чеченской Республики.

№ 20

**Из Протокола совещания по вопросам поставки продуктов в Чеченскую Республику**

*г. Черкесск, 16 ноября 1998 г.*

Присутствовали: руководитель Представительства Правительства Российской Федерации в ЧРИ А.И. Яковенко,  
зам. Председателя Правительства в ЧРИ, начальник Батруков Р.С.,  
Миннац РФ по КЧР В.С. Платонов, от АООТ «Эркенский сахарный завод», директор АО «Холодцентр»

Согласно актам, подтверждающим получение продукции Госснабом ЧРИ и документацией предприятий КЧР, отпустивших продукцию от 1 января 1992 г. в Чеченской Республике, ранее было вывезено продукции на сумму 24764,75 млн рублей (в масштабе цен 1992 г.).

Оставшаяся продукция на предприятиях стоимостью в 10235,25 млн в связи с известными событиями в ЧРИ была проведена по поддержке млн рублей по согласованию на ответственное хранение на предприятиях в КЧР, отпускаящих продукцию (ОО «Кавказцемент», АООТ «Эркен-Шахарский сахарный завод», АО «Холодмаш»).

*Источник: ГА РФ. Ф.10107. Оп.1. Д.28. Л. 1, 2.*

№ 21

**Председателю Правительства Российской Федерации  
Примакову Е.М.**

*1 декабря 1998 г.*

Уважаемый Евгений Михайлович!

Во время Вашего исполнения визита в Соединенные Штаты Америки летом текущего года (1998. – *Авт.*) была достигнута договоренность с Департаментом сельского хозяйства США об оказании Чеченской Республике Ичкерии гуманитарной помощи зерном и продуктами питания.

Решение этого вопроса затянулось, постоянно в согласовании с Правительством Российской Федерации порядок транспортировки и таможенного оформления груза. В связи с этим прошу Вас включить в график доставку остро нуждающимся в гуманитарной помощи. В соответствии с недавней договорен-

ностью между Правительством США и Правительством Российской Федерации она будет доставляться из США.

Президент Чеченской Республики  
А. Масхадов  
21 ноября 1998 г.

*Источник:* ГА РФ. Ф.10107. Оп.1. Д.25. Л.16.

\*/ Миннац РФ по КЧР В.С. Платонов: Ранее вопросом занимались Департамент международного сотрудничества Аппарата Правительства Российской Федерации и Минсельхоз России.

№ 22

## **КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**УТВЕРЖДЕНА**

**Указом Президента Чеченской Республики № 110 09 апреля 2007 г.**

**Министерство Чеченской Республики по национальной политике,  
печати и информации**

### **Введение**

Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в деятельности органов государственной власти Чеченской Республики в сфере национальных отношений.

Концепция исходит из того, что Чеченская Республика (Нохчийн Республика) является неотъемлемой составной частью Российской Федерации. В Концепции учитываются историко-культурные особенности, проблемы возрождения и развития основных сфер жизнедеятельности многонационального народа Чеченской Республики, современная этнополитическая обстановка в республике.

Исходя из того, что национальная политика является составной частью государственной политики Чеченской Республики, Концепция ориентирует на обеспечение единства и целостности Российской Федерации, сохранение Чеченской Республики, согласование общегосударственных интересов и интересов чеченского народа, других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике, гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение широкого развития языков и культур многонационального народа Чеченской Республики, интеграцию чеченского общества в российское социокультурное пространство.

Основные положения Концепции базируются на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Правительства Российской Федерации, Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, проекте Концепции государственной национальной политики Российской Федерации на Северном Кавказе, Конституции Чеченской Республики, указах Президента Чеченской Республики и других нормативно-правовых актах.

В Концепции также учтены рекомендации научных конференций, в том числе Всероссийского совещания о реализации государственной национальной политики Российской Федерации (18.04.2003 г.), ученых-кавказоведов, политических и религиозных деятелей.

## **1. ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЧЕЧЕНСКОГО ЭТНОСА**

Историко-культурные особенности чеченского этноса, являющегося титульной нацией в Чеченской Республике, сложились в ходе многовековых экономических, политических, культурных и межнациональных контактов с русским народом и другими этносами. История и культура чеченцев (самоназвание «нохчий») составляют часть кавказской и российской цивилизаций. Чеченская Республика (Нохчийн Республика) сформировалась как неотъемлемая часть Российской Федерации, имеющая внутреннее государственное и культурное самоопределение.

Чеченский народ имеет сложную многовековую историю, исторически определившуюся территорию расселения, язык, древнюю, самобытную культуру. История чеченского народа – это история созидания и творчества, разносторонних благотворных связей и взаимовыгодного сотрудничества с другими народами.

Культурные достижения чеченского народа характеризуются созданием уникальных материальных и духовных, культурных ценностей: башенного комплекса, героического эпоса «Илли», богатого фольклорного, этнографического, литературного и исторического наследия, нравственно-этического и патриотического кодекса, оригинального искусства. Культурные достижения чеченцев имеют не только национальное, но и общечеловеческое значение. Непреходящей ценностью для чеченского этноса является национальный язык, образующий ядро его культуры.

Чеченский народ дал миру плеяду выдающихся деятелей искусства, литературы, науки, которые внесли и вносят ощутимый вклад в российскую и мировую культуру. Взаимодействие чеченского народа с другими народами способ-

ствовал возникновению уникального института куначества. Этот традиционный институт межэтнического сотрудничества и дружбы, способствовавший укреплению социальных и культурных связей между народами, и сегодня не исчерпал свои потенциальные возможности.

Чеченский народ, тесно взаимодействуя с носителями других культур – народами Кавказа и России, через века пронес свои этнокультурные особенности: язык, обычаи, обряды, традиции, общественное устройство и духовно-нравственные ценности.

Гостеприимство, почитание старших, честность, доброжелательность, преданность исторической родине, терпимость, интернационализм – важнейшие характеристики чеченского этноса. Значительное место в этнической культуре чеченцев занимает суннитский ислам, представленный в форме суфизма. Еще в период Кавказской войны на смену идеологии газавата, призывавшей горцев на борьбу с царизмом до победного конца, зарождается новое для региона мировоззрение, основанное на принципах рационального непротивления злу, братства между людьми. Распространение этого альтернативного газавату мирного учения связано с религиозно-философским учением суфизма. Его особенность – в наличии мощного гуманистического, нравственного и миротворческого потенциала, которому чужды религиозный радикализм и экстремизм.

История чеченского народа сопряжена с многовековой борьбой за экономическое, политическое, культурное и национальное выживание. В войнах с завоевателями, притязавшими на его территорию, чеченский народ не раз оказывалась на грани физического исчезновения. Защищаясь от внешней агрессии, чеченцы никогда не посягали на чужие территории.

Российско-чеченские взаимоотношения складывались не просто, они имеют сложную многовековую и противоречивую историю. В период царизма эти отношения во многом определялись имперской политикой завоевания и колонизации и ответным сопротивлением народа, хотя отнюдь не сводились к этому, поскольку содержали большой резерв для сотрудничества, приобщения чеченцев к передовым формам хозяйствования и образованию.

В гражданскую войну чеченцы в подавляющем большинстве своем были на стороне большевиков, обещавших свободу угнетенным народам, грозненских рабочих и Красной Армии в борьбе против деникинцев и местных белоказаков, что, однако, не спасло их от охвативших страну массовых репрессий в 20–30-е гг. XX в.

В годы советской власти чеченский народ был вовлечен в интенсивное экономическое, политическое и культурное развитие, в благотворный процесс широкого межнационального общения и сотрудничества. Огромные успехи были достигнуты в ликвидации безграмотности, в формировании национальной интеллигенции, развитии культуры.

В годы Великой Отечественной войны чеченцы внесли весомый вклад в победу советского народа над фашистской Германией как в тылу, так и на фронтах. Тем не менее по абсурдному обвинению в массовом пособничестве немцам (хотя республика не была оккупирована) чеченцы, как и некоторые другие народы, подверглись депортации, с ликвидацией их государственности и лишением конституционных прав и свобод по этническому признаку, что крайне отрицательно сказалось на формировании межнациональных отношений.

В жестоких условиях депортации чеченцы не сломались. Они внесли существенный вклад в развитие экономики и социальной сферы в районах их расселения – в Казахстане и Средней Азии.

После 13-летней сталинско-бериевской ссылки состоялось возвращение чеченского народа на историческую родину и началось восстановление его государственности. На этом этапе совместно с другими народами достигнуты заметные успехи в экономике, развитии образования, науки, здравоохранения и культуры. Вместе с тем чеченцы сталкивались с проблемами, связанными с невозвращением их жилья, запретом селиться в местах прежнего проживания, дискриминацией по национальному признаку, массовой безработицей населения. Невозможность трудоустройства принуждала значительную часть населения к выездам на сезонные работы за пределы республики, отчуждая от образования, трансформируя менталитет чеченского народа.

Все это воспринималось другими народами как недоверие к чеченцам со стороны власти, его политической благонадежности, что негативно сказывалось на межнациональных отношениях.

Важное политическое и правовое значение для чеченского народа имеет состоявшийся 23 марта 2003 года всенародный референдум по принятию Конституции республики, детерминировавший процесс политико-правовой стабилизации общества и заложивший основы формирования легитимной власти. Новый этап социокультурного развития Чеченской Республики и чеченского народа сопряжен с огромной работой по установлению и упрочению мира, стабильности, межнационального и внутринационального согласия, с решительным противодействием радикалистским и экстремистским проявлениям, восстановлением и реконструкцией экономики и социальной сферы.

Несмотря на экстремальные условия, чеченский народ ориентирован на лучшее будущее и полон решимости совместно с другими народами России добиваться мира и согласия в обществе. Успех в данном направлении во многом зависит от поддержки федерального центра и субъектов Российской Федерации, а также мобилизационных ресурсов многонационального народа Чеченской Республики.

## 2. ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Современная этнополитическая ситуация в Чеченской Республике определяется многими взаимосвязанными и взаимодействующими факторами, в которых доминирующая роль отводится прошлому и настоящему чеченского народа, его национальному самосознанию.

Связанный с распадом СССР и последующими преобразованиями крах базисных ценностей и приоритетов государства и общества, паралич федеральной власти ввергли миллионы людей в экономический, политический и идеологический хаос, нанесли тяжелый удар межнациональным отношениям. Центробежные, сепаратистские процессы, спровоцированные в стране отмеченными реалиями, получили наиболее опасное развитие в Чеченской Республике. В силу стечения обстоятельств и взаимодействия целого комплекса объективных и субъективных факторов республиканского и федерального уровня, в конце XX в. многонациональный народ Чеченской Республики был насильственно выведен из экономического, политико-правового и информационного поля России. Он стал жертвой широкомасштабных военных действий, унесших тысячи жизней, подвергших почти полному уничтожению экономику и социальную инфраструктуру республики, лишивших сотни тысяч граждан жилья и имущества, вынудив многих перебраться в другие регионы России, ближнее и дальнее зарубежье.

Одним из тяжелых последствий вооруженного конфликта и предшествовавших ему процессов, связанных с политикой сепаратистов, явилось резкое нарушение исторически сложившейся национальной структуры населения республики, утрата его полнокровной полиэтничности. Если в 1989 году в ЧИАССР проживали 734 тыс. чеченцев, 163,8 тыс. ингушей, 294 тыс. русских, более 60 тыс. русскоязычных (армян, украинцев, кумыков, ногайцев, аварцев и др.), то, по переписи населения 2003 года, общая численность населения Чеченской Республики составляет 1 млн 103,7 тыс. человек, из них 1 млн 31,6 тыс. чеченцев, 40,6 тыс. русских и 31,4 тыс. русскоязычных.

Это свидетельствует об актуальности продуманной национальной политики в Чеченской Республике, внимательного учета интересов и потребностей социокультурного развития всех национальных общностей, включая малочисленные.

Серьезная проблема связана с массовой безработицей, особенно в молодежной среде. Отсюда – опасность ее негативного влияния на общественно-политическую, в том числе этнополитическую, ситуацию в республике.

Опасным дестабилизирующим фактором являются исходящие от различных деструктивных сил необоснованные посягательства на территорию и целостность Чеченской Республики.

Следует учитывать опасность со стороны экстремистов, сковывающих общественно-политическую активность населения, а также сепаратистов, преследующих цель отторгнуть Чеченскую Республику от Российской Федерации.

Факторами, генерирующими недовольство всех слоев чеченского общества, являются античеченская пропаганда и клевета, нагнетаемые отдельными центральными и региональными СМИ, некоторыми политическими деятелями, учеными и журналистами. При этом широко используется фальсификация истории, искажение современных реалий и сущностных характеристик чеченского этноса.

В результате чеченцы отождествляются с террористами и в регионах России подвергаются необоснованной дискриминации по национальному признаку, что существенно облегчает задачу сепаратистов и экстремистов по пополнению своих рядов, особенно за счет молодых людей из числа оклеветанных, оскорбленных, униженных.

Состояние этнополитической ситуации, необходимость обеспечения ее стабильности и совершенствования относятся к ключевым факторам, определяющим принципы, цели и задачи национальной политики Чеченской Республики.

### **3. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Историко-культурные особенности чеченского этноса, специфика этнополитической ситуации, необходимость сохранения ее стабильности и дальнейшего улучшения социокультурного развития Чеченской Республики требуют, чтобы государственная национальная политика основывалась на следующих принципах:

1. Приверженность целостности Российской Федерации.
2. Сохранение целостности территории Чеченской Республики в составе Российской Федерации.
3. Содействие совершенствованию федеративных отношений на основе гармоничного сочетания интересов Чеченской Республики и Российской Федерации.
4. Равенство и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, вероисповедания, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям.
5. Формирование у населения установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к обычаям, традициям, языкам, культуре, религиозным верованиям всех народов.

6. Запрещение деятельности, пропаганды или агитации, направленных на подрыв безопасности республики, возбуждение расовой, национальной, религиозной, социальной неприязни, ненависти и вражды.
7. Сохранение и развитие языков и культур чеченцев, всех этнических групп, объективное освещение их истории.
8. Возрождение народных обычаев и традиций, способствующих гармонизации отношений между гражданами и сообществами.
9. Обеспечение внутринационального и межнационального мира и согласия.
10. Содействие возрождению полнокровной полиэтничности Чеченской Республики.
11. Развитие связей с другими субъектами Российской Федерации.
12. Содействие чеченцам, проживающим вне Чеченской Республики, в сохранении и развитии родного языка, традиций, культуры.
13. Защита прав и законных интересов чеченцев и других выходцев из Чеченской Республики, проживающих за ее пределами.
14. Противодействие распространению чеченофобии в российском обществе.
15. Противодействие попыткам иностранных государств использовать «чеченский вопрос» в антироссийских и геополитических целях.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Исходя из историко-культурных особенностей чеченского народа, этнополитической ситуации, сложившейся в современной Чеченской Республике, сформулированных принципов, отражающих федеративный и республиканский уровень межнациональных отношений, Концепция предполагает реализацию следующих основных целей:

– обеспечение на уровне субъекта федерации – Чеченской Республики – целостности Российского государства, его национальной безопасности, а также конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на территории Чеченской Республики с учетом их этнонациональных потребностей;

– определение и осуществление главных направлений в деятельности органов власти по реконструкции в Чеченской Республике федеративных и национальных отношений, воссозданию социально-экономических условий для национально-культурного развития и единства ее народов;

– сохранение территории и целостности Чеченской Республики, обеспечение ее всестороннего развития как равноправного субъекта Российской Федерации.

Для реализации государственной национальной политики Чеченской Республики представляется необходимым решение нижеизложенных задач, непосредственно вытекающих из основных целей Концепции.

#### 4.1. В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ СФЕРАХ

##### 4.1.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

К числу первоочередных задач в этих сферах относятся:

- 1) достижение и укрепление мира и политической стабильности в Чеченской Республике, обеспечение ее восстановления и упрочения в политическом и правовом поле Российской Федерации;
- 2) разработка на основе конституций Российской Федерации и Чеченской Республики правовой и нормативной базы для регулирования и совершенствования федеративных и межнациональных отношений, обеспечения национальных интересов чеченского народа и других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике;
- 3) осуществление совместно с федеральными органами власти специальных мер по предотвращению дискриминации чеченцев по национальному признаку, обеспечению их конституционных прав во всех регионах Российской Федерации;
- 4) всесторонний учет этнокультурных особенностей чеченского народа и других этнических групп в развитии местного самоуправления;
- 5) разработка и принятие закона о чеченском языке;
- 6) принятие законов, направленных против религиозного и политического экстремизма;
- 7) совершенствование взаимодействия федеральных и республиканских органов государственной власти, политических, национальных, общественных, религиозных организаций и граждан для противодействия международному терроризму;
- 8) решительное противодействие любым формам проявления национализма, этноцентризма, посягательства на территорию и целостность Российской Федерации и Чеченской Республики;
- 9) проведение консультативных встреч руководства федерального центра и республики по вопросам регулирования правовых взаимоотношений;
- 10) совершенствование работы правоохранительных органов, прокуратуры и судов республики, их взаимодействия с федеральными структурами;
- 11) разработка законодательных актов, направленных на укрепление правовой базы, законности и правопорядка в Чеченской Республике;
- 12) поддержка общественных правозащитных организаций;

13) информационное и идеологическое обеспечение правоохранительных мер, проводимых в республике.

#### 4.1.2. ПРОБЛЕМЫ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ВОЗРОЖДЕНИЯ ПОЛИЭТНИЧНОСТИ

В районах расселения вынужденных мигрантов из Чеченской Республики нередко ущемляются их конституционные права.

подавляющее большинство русскоязычных граждан, вынужденно покинувших республику, – это коренные жители – русские. Возрождение полиэтничности, возвращение, прежде всего, русского населения, важно для восстановления республики, ее успешной интеграции в российское социокультурное пространство.

Решение указанной проблемы сопряжено с целым комплексом социально-экономических задач, способных обеспечить привлекательность жизненных условий в Чеченской Республике. Поэтому здесь необходим глубоко осмысленный и ответственный подход.

Проблемы возрождения полиэтничности и возвращения вынужденных переселенцев выдвигают следующие основные задачи:

- 1) осуществление совместно с федеральными органами власти исчерпывающих мер по решению проблем вынужденных переселенцев из Чеченской Республики, обеспечению защиты их конституционных прав и законных интересов;
- 2) организация целенаправленной работы по возвращению в республику вынужденных переселенцев;
- 3) экономическое, политическое, правовое и идеологическое обеспечение процесса возвращения вынужденных переселенцев;
- 4) обеспечение возвращающимся переселенцам безопасности и условий для интеграции в экономическую, политическую, социальную и духовную сферы республики;
- 5) регулярное освещение в печатных и электронных СМИ процесса возвращения переселенцев, отражение насущных проблем русского и русскоязычного населения, принимаемых руководством республики мер по их решению и обеспечению межнационального согласия.

#### 4.1.3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В целях охраны и развития этнической, культурной, религиозной и языковой самобытности национальных меньшинств следует решить следующие задачи:

- 1) создание условий для сохранения и развития культур, языков, традиций, удовлетворения конфессиональных потребностей национальных меньшинств;

- 2) вовлечение национальных меньшинств в процесс восстановления экономики и социальной сферы республики, интеграция национальных меньшинств в политическую и общественную жизнь республики;
- 3) содействие становлению самоуправления в местах компактного проживания национальных меньшинств;
- 4) создание национально-культурных центров и общественных организаций национальных меньшинств в соответствии с конституциями и законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики;
- 5) создание Этнического совета при Президенте Чеченской Республики.

#### 4.1.4. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА О РЕАБИЛИТАЦИИ РЕПРЕССИРОВАННЫХ НАРОДОВ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В Чеченской Республике до сих пор не реализованы Закон РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие социально-экономическое и культурное возрождение и развитие ранее репрессированных народов и граждан. В связи с этим органам власти и общественности необходимо решить следующие задачи:

- 1) обеспечить реализацию указанных законов на территории Чеченской Республики;
- 2) организовать научные исследования по проблеме депортации и ее последствий для чеченского народа;
- 3) объективно и профессионально освещать в СМИ депортацию чеченского народа;
- 4) принять меры по увековечению памяти жертв сталинских репрессий.

#### 4.2. В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

К первоочередным задачам в экономической сфере, от решения которых зависит судьба многонационального народа республики, относятся:

- 1) создание особой экономической зоны в Чеченской Республике на 10 лет;
- 2) восстановление экономически перспективных предприятий;
- 3) передача в собственность республики предприятий и учреждений, необоснованно отнесенных к федеральной собственности;
- 4) развитие банковско-кредитной системы;
- 5) восстановление нефтепереработки с учетом новых технологий;
- 6) создание необходимого количества рабочих мест;
- 7) повышение уровня социально-экономического развития Чеченской Республики до уровня развитых регионов Российской Федерации;
- 8) создание условий для широкого развития малого и среднего бизнеса;

- 9) 9)создание наукоемкого производства, подготовка кадров соответствующих специальностей;
- 10)10)развитие сельского хозяйства на новой агротехнической основе и подготовка квалифицированных кадров;
- 11) развитие перерабатывающей промышленности в АПК;
- 12)возрождение мясо-молочного животноводства и птицеводства;
- 13)13)развитие виноградарства и производства вино-водочных изделий;
- 14)создание системы легкой и пищевой промышленности;
- 15)развитие стройиндустрии;
- 16)восстановление и развитие системы коммуникаций;
- 17)развитие традиционных отраслей экономики в горной зоне республики;
- 18)развитие современной инфраструктуры села;
- 19)привлечение инвестиций в восстановление экономической и социальной сфер республики;
- 20)привлечение регионов Российской Федерации для восстановления экономики республики;
- 21)обеспечение получения населением ЧР соответствующей доли приватизированной в начале 90-х годов общероссийской собственности.

### 4.3. В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

#### 4.3.1. ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

- 1) повышение качества образования в школах, техникумах, вузах до уровня современных требований;
- 2) осуществление государственных мер по переподготовке кадров различных отраслей;
- 3) целенаправленная и широкая подготовка кадров для госслужбы из числа перспективной молодежи;
- 4) принятие мер по обеспечению протекционистской политики государства в подготовке медицинских кадров как в республике, так и в крупных образовательных и научных центрах страны;
- 5) направление молодых людей на учебу в ведущие учебные заведения страны;
- 6) осуществление подготовки кадров по наиболее перспективным направлениям жизнедеятельности республики;
- 7) подготовка кадров по приоритетным направлениям науки;
- 8) осуществление мер по стимулированию научной и научно- педагогической деятельности;
- 9) обеспечение интеграции республики в единое научно-образовательное пространство РФ.

#### 4.3.2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- 1) создание современной системы здравоохранения, оснащение больниц новыми средствами диагностики и лечения;
- 2) развитие санаторно-лечебных и профилактических учреждений в предгорной и горной зонах республики;
- 3) создание в республике широкой сети медико-психологических реабилитационных центров.

#### 4.3.3. КУЛЬТУРА

- 1) развитие языка и культуры чеченского народа, языков и культур других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике;
- 2) разработка и принятие закона о чеченском языке;
- 3) материальная и профессиональная поддержка сельских районных коллективов художественной самодеятельности;
- 4) восстановление и строительство зданий библиотек, комплектование книжного фонда, издание и переиздание социально значимой литературы;
- 5) развитие культурного сотрудничества с республиками Северного Кавказа и другими регионами Российской Федерации;
- 6) развитие индустрии туризма;
- 7) возрождение традиционных национальных промыслов и искусства;
- 8) подготовка профессиональных творческих коллективов различных жанров (музыкальных, танцевальных, театральных);
- 9) реставрация и охрана древних культурных комплексов.

#### 4.3.4. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

- 1) развитие инфраструктуры (спортивных сооружений, спортивных центров и баз) для занятий физической культурой и спортом;
- 2) укрепление учебно-спортивной и материально-технической базы образовательных учреждений;
- 3) развитие профессионального спорта;
- 4) проведение региональных, всероссийских, международных спортивных соревнований, массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий.

#### 4.3.5. ЭКОЛОГИЯ

- 1) признание Чеченской Республики зоной экологического бедствия, принятие государственных мер по сохранению и восстановлению фауны и флоры республики, оздоровлению всей окружающей среды, осуществление природоохранных мер;

- 2) развитие в республике форм общественного экологического контроля;
- 3) совершенствование экологической подготовки в образовательных учреждениях, формирование экологической культуры населения.

#### 4.3.6. ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- 1) развитие современной информационной индустрии адекватной общественно-политическим, социально-культурным потребностям республики;
- 2) совершенствование подготовки кадров для работы в сфере средств массовой информации;
- 3) системное и оперативное противостояние через СМИ проявлениям чеченофобии, разжиганию межнациональной неприязни и вражды в российском обществе;
- 4) освещение через СМИ позитивного опыта межнациональных отношений, экономического и культурного возрождения республики;
- 5) целенаправленное использование возможностей СМИ для объективного освещения истории, культуры, традиций чеченского народа, показа гуманистической, толерантной сути его социальных и духовно-нравственных ценностей;
- 6) полное завершение процесса интеграции информационного комплекса Чеченской Республики в общероссийское информационное пространство;
- 7) компьютеризация и широкое использование возможностей современных технологий (в том числе Интернета) в борьбе против сил, препятствующих стабилизации ситуации в республике.

#### 4.4. В СФЕРЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ

- 1) определение и систематизация приоритетных задач в области внешнеэкономической деятельности республики;
- 2) выработка совместно с представителями других субъектов России рекомендаций по совершенствованию межнациональных отношений в ЮФО;
- 3) проведение научно-практических конференций с участием чеченских диаспор и общин с целью укрепления экономического, политического, культурного сотрудничества;
- 4) развитие культурных связей с субъектами Российской Федерации, регионами ближнего и дальнего зарубежья.

#### 4.5. В ДУХОВНОЙ СФЕРЕ

- 1) воспитание населения, особенно подрастающего поколения, в духе принципов единства и целостности Российской Федерации;
- 2) формирование у населения установок толерантного сознания, неприятия любых форм насилия;
- 3) культивирование идей межнационального мира и согласия, дружбы, общности интересов и исторических судеб народов России, российского патриотизма;
- 4) распространение знаний об истории и культуре чеченского народа и других этнических общностей, проживающих в Чеченской Республике, истории ратного, экономического и социокультурного взаимодействия чеченцев и других народов, историко-культурных взаимосвязях народов России;
- 5) сохранение, развитие и культивирование народных обычаев и традиций, служащих укреплению межнационального доверия и согласия, и мирному разрешению межэтнических проблем и конфликтов;
- 6) формирование у населения, особенно у молодежи, уважения к истории, языку и духовному опыту других народов;
- 7) научное исследование и изучение истории и духовного опыта чеченского этноса;
- 8) изучение в школах и вузах республики основ традиционного ислама;
- 9) пропаганда нравственно-гуманистического потенциала традиционных конфессий;
- 10) противодействие идеологии и практике различных форм религиозного радикализма и экстремизма;
- 11) совершенствование системы подготовки специалистов по традиционному исламу;
- 12) поддержка миротворческой деятельности религиозных деятелей и организаций.

#### 5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Механизмы реализации данной Концепции предполагают разработку республиканской Комплексной программы национального, социально-экономического, политического, культурного развития многонационального народа Чеченской Республики, состоящей из следующих подпрограмм:

- 1) Россия – наш общий дом.
- 2) Информационно-пропагандистское обеспечение государственной национальной политики Чеченской Республики.
- 3) Национально-культурное развитие чеченского народа.

- 4) Чеченский язык.
- 5) Защита материальной и духовной культуры чеченского народа.
- 6) Издание и репродукция трудов творческой и научной интеллигенции Чеченской Республики.
- 7) Развитие народного творчества.
- 8) Проблемы занятости населения Чеченской Республики и пути их решения.
- 9) Горное село.
- 10) Малое предпринимательство.
- 11) Дети Чечни.
- 12) Здоровье населения.
- 13) Молодые таланты.
- 14) Подготовка и переподготовка кадров.
- 15) Молодежь Чеченской Республики.
- 16) Место и роль женщины в современном чеченском обществе.
- 17) Политическая и правовая защита национальных меньшинств.
- 18) Формирование толерантности и профилактика различных форм радикализма и экстремизма.
- 19) Возрождение полиэтничности в Чеченской Республике.
- 20) Русские в Чеченской Республике.
- 21) Казачество в Чеченской Республике.
- 22) Кумыкский язык и культура в Чеченской Республике.
- 23) Ногайский язык и культура в Чеченской Республике.
- 24) Дом дружбы народов Чеченской Республики.
- 25) Культурное сотрудничество народов Северного Кавказа.
- 26) Пути формирования гражданского общества в Чеченской Республике.
- 27) Общественная организация «Ассамблея народов Чеченской Республики».
- 28) Межнациональное и социально-экономическое сотрудничество народов в ЮФО. Международное сотрудничество.
- 29) Чеченцы за рубежом: особенности адаптационных процессов.
- 30) Центр «Стратегические исследования».
- 31) Мониторинг состояния межнациональных отношений на Северном Кавказе.
- 32) Общественное и государственное противодействие различным формам насилия.
- 33) Наши соседи – наши братья.
- 34) Кавказ – общий дом свободных народов.
- 35) Национально-государственное строительство в Чеченской Республике.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящей Концепции охарактеризованы историко-культурные особенности чеченского этноса, рассмотрены этнополитические процессы, изложены принципы, основные цели и задачи, комплекс мероприятий и механизмов, при-

званных совершенствовать межнациональные и внутринациональные отношения в Чеченской Республике в соответствии с действующим законодательством и Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации.

Практическая реализация Концепции предполагает не только безусловный учет интересов многонационального народа Чеченской Республики, но и развитие демократических институтов, формирование гражданского общества, укрепление братства и добрососедства с народами Северного Кавказа и всей России.

Успешная реализация государственной национальной политики в Чеченской Республике позволит значительно снизить социально-экономическую и межнациональную напряженность, уровень конфликтности на Северном Кавказе.

Руководство Российской Федерации и руководство Чеченской Республики одинаково ответственны за соблюдение взятых на себя обязательств по совершенствованию и развитию федеративных, межнациональных отношений, институтов демократии, призванных обеспечить мир и стабильность, согласие, благополучие и свободное развитие народов единого государства.

В ходе социально-экономических преобразований, совершенствования федеративных и национальных отношений в данную Концепцию могут быть внесены соответствующие изменения.

*Источник:* Концепция разработана по поручению Правительства Чеченской Республики Министерством ЧР по национальной политике, печати и информации.

В подготовке Концепции участвовали ученые и практики сферы национальной политики В.Х. Акиев, М.И. Алхазуров, И.А. Байраков, Х.А. Гакаев, А.В. Гериханова, Т.Д. Джабраилов, М.М. Ибрагимов, А.А. Манкиев, Х.Х. Мукаев, М.Р. Овхадов, В.И. Светличный, С.Х. Улубаев, С.М. Хасиев, А.Д. Яндаров. Утвержденный вариант документа был издан и направлялся также в министерства и ведомства РФ.

*Документ опубликован:* Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики. Грозный, 2004. С. 444–469.

## **Выводы**

События второй половины 1990-х годов и последующего времени как в государстве, так и его составляющих субъектах свидетельствуют о том, что принятые конкретные решения 1990-х годов еще не могли обеспечить гарантии мира и спокойствия на чеченской земле. Была определена система мер по укреплению мира и гражданского согласия. Только решение этих приоритетных задач позволяло сделать вывод о возможности реализации мер «второго дня войны», в полном смысле этого слова. Необходим был выход из тупикового состояния.

Изучение проблемы межэтнических конфликтов между центром и автономиями показывает, каким образом изменялся характер управления как государством в целом, так и в Чеченкой Республике.

Об этом свидетельствуют приведенные в публикации материалы органов исполнительной власти, в полной мере направленные и на сплочение масс, и на упрочение мира и гражданского согласия.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Айдиев Ю.А. Чечня в пламени войны. Чеченцы: история и современность. – М., 1996.
2. Акаев В. Ислам и политика (на примере Чечни: от конфликта к стабильности). – М., 2001. – С. 127.
3. Акаев В.Х. Шейх Кунта-Хаджи: жизнь и учение. – Грозный, 1994.
4. Ахмадов М.М. Правда и ложь о чеченской войне. – Т. 1–8. – М., 1996. – 1997.
5. Ахмадов Я. Сползание Российской Федерации и Чеченской Республики Ичкерии к конфликту. Чечня от конфликта к стабильности (проблемы реконструкции). – М., 2001.
6. Дикаев В. Чеченская Республика в 1990-е годы XX в. и особенности политического и социально-экономического развития: Автореф. ... к.и.н. – Махачкала, 2000. – С. 23.
7. Заурбекова Г. Ваххабизм в Чечне. – М., 2003. – С. 127.
8. Заурбекова Г. О концепции управляемых конфликтов. Чечня и Россия: общества и государства. – М., 1999.
9. Магомадов М. Проблема когерентности в общественно-политической ситуации начала и конца XX в. Чечня от конфликта к стабильности (проблема реконструкции). – М., 2001.
10. Музаев Т. Ичкерия: Руководство и политическая структура. – М., 1997.
11. Потёмкин И.А. По следам «тяжелых звезд» генерала армии Куликова. Документальный очерк. – М.: У Никитских ворот, 2011. – 288 с.
12. Сайдулаев М. Экономические и социальные последствия чеченского конфликта: пути выхода из кризиса. Чечня от конфронтации к стабильности (проблемы реконструкции). – М., 2001. и др.
13. Умхаев Л. В поисках пути. – М., 1996.
14. Усманов Л. Суверенность Чечни: право и политика. Непокоренная Чечня. – М., 1996.
15. Хопёрская Л.Л. Современные этнополитические процессы на Северном Кавказе. – Ростов-н/Д., 1997. – 144 с. / Ред. А.В. Понеделков.

16. Шайхаев Т.И. Политическая ситуация в Чеченской Республике. 1990–1991 гг. – Вестник Московского областного ун-та. Сер.: Истории и политические науки. – М., 2018. – № 2. – С. 132 / URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 02.02.2022).

## REFERENCES

1. Aydiev Yu.A. Chechnya in the Flames of War. Chechens: History and Modernity. – М., 1996; Akaev V. Islam and Politics (on the Example of Chechnya: from Conflict to Stability. – М., 2001. – P. 127.
2. Akaev V.Kh. Sheikh Kunt-Haji: Life and Teachings. – Grozny, 1994.
3. Akhmadov M.M. The Truth and Lies about the Chechen War. – Vol. 1 – 8. – Moscow, 1996 – 1997.
4. Akhmadov Ya. The Sliding of the Russian Federation and the Chechen Republic of Ichkeria to Conflict. Chechnya from Conflict to Stability (Problems of Reconstruction) – Moscow, 2001.
5. Dikaev V. The Chechen Republic in the 1990s of the 20th Century and the Features of Political and Socio-Economic Development. – Abstract of PhD thesis. Makhachkala, 2000. 23
6. Zaurbekova G. Wahhabism in Chechnya. – М., 2003. – P. 127.
7. Zaurbekova G. On the Concept of Managed Conflicts. Chechnya and Russia: Societies and States. – М., 1999.
8. Magomadov M. The Problem of Coherence in the Socio-Political Situation at the Beginning and End of the 20th Century. Chechnya from Conflict to Stability (The Problem of Reconstruction. – Moscow, 2001.
9. Magomadov M. The problem of coherence in the socio-political situation of the beginning and end of the twentieth century. Chechnya from Conflict to Stability (Problems of Reconstruction). Moscow, 2001.
10. Muzaev T. Ichkeria: Leadership and Political Structure. Moscow, 1997.
11. Potemkin I.A. In the Footsteps of Army General Kulikov's "Heavy Stars." Documentary Essay. Moscow: IPO "At the Nikitsky Gate," 2011. 288 p.;
12. Saidulaev M. Economic and Social Consequences of the Chechen Conflict: Ways Out of the Crisis. Chechnya from Confrontation to Stability (Problems of Reconstruction). Moscow, 2001. and others.
13. Umkhaev L. In Search of a Path. Moscow, 1996;
14. Usmanov L. Sovereignty of Chechnya: Law and Politics. Unconquered Chechnya. Moscow, 1996;
15. Khoperskaya L.L. Contemporary Ethnopolitical Processes in the North Caucasus. Rostov-on-Don, 1997, 144 p. /Ed.: A.V. Ponedelkov.

16. Shaikhaev T.I. Political situation in the Chechen Republic. 1990–1991. Bulletin of Moscow Regional University. Series: Histories and political sciences. Moscow, 2018, no. 2, p. 132; URL: cyberleninka.ru (accessed February 2, 2022).

**Информация об авторе:** Бугай Николай Федорович, доктор исторических наук, главный научный сотрудник Центра «Историческая наука России» Института российской истории Российской академии наук, действительный государственный советник III класса. Ул. Дм. Ульянова 19. 117292. г. Москва, Россия.

ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-8363-1638>

nikolay401@yandex.ru

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

**Information about the author:** Nikolay Fedorovich Bugai, Doctor of Historical Sciences, Chief Researcher at the Center for Historical Research of Russia at the Institute of Russian History of the Russian Academy of Sciences, Actual State Councillor of the 3rd Class. 19 Dm. Ulyanova Street, 117292 Moscow, Russia.

ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-8363-1638>

nikolay401@yandex.ru

The author read and approved the final version of the manuscript.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted: 03.12.2025

Одобрена после рецензирования и доработки / Approved after reviewing and revision: 19.12.2025

Принята к публикации / Accepted for publication: 27.12.2025

Автор заявляют об отсутствии конфликта интересов / The authors declare no conflicts of interests